

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» щодо функціонування місцевого самоврядування у період дії воєнного стану»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст положення (норми) запропонованого проекту
Закон України «Про правовий режим воєнного стану»	
<p>Стаття 9. Здійснення органами державної влади та органами місцевого самоврядування повноважень в умовах воєнного стану</p> <p>1. В умовах воєнного стану Президент України та Верховна Рада України діють виключно на підставі, в межах повноважень та в спосіб, визначені Конституцією та законами України.</p> <p>2. Кабінет Міністрів України, інші органи державної влади, військове командування, військові адміністрації, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування здійснюють повноваження, надані їм Конституцією України, цим та іншими законами України.</p> <p>3. В умовах воєнного стану особа, уповноважена на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, не несе відповідальність, у тому числі кримінальну, за рішення, дії чи бездіяльність, негативні наслідки яких неможливо було передбачити або які охоплюються виправданим ризиком, за умови, що такі дії (бездіяльність) були необхідні для відсічі збройної агресії проти України або ліквідації (нейтралізації) збройного конфлікту.</p> <p>Відсутні</p>	<p>Стаття 9. Здійснення органами державної влади та органами місцевого самоврядування повноважень в умовах воєнного стану</p> <p>1. В умовах воєнного стану Президент України та Верховна Рада України діють виключно на підставі, в межах повноважень та в спосіб, визначені Конституцією та законами України.</p> <p>2. Кабінет Міністрів України, інші органи державної влади, військове командування, військові адміністрації, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування здійснюють повноваження, надані їм Конституцією України, цим та іншими законами України.</p> <p>3. В умовах воєнного стану особа, уповноважена на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, не несе відповідальність, у тому числі кримінальну, за рішення, дії чи бездіяльність, негативні наслідки яких неможливо було передбачити або які охоплюються виправданим ризиком, за умови, що такі дії (бездіяльність) були необхідні для відсічі збройної агресії проти України або ліквідації (нейтралізації) збройного конфлікту.</p> <p>4. У період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова територіальної громади, на території якої не ведуться бойові дії та не прийнято рішення про утворення військової адміністрації населених пунктів, виключно для здійснення заходів правового режиму воєнного стану може прийняти рішення, з обов'язковим інформуванням</p>

начальника відповідної обласної військової адміністрації протягом 24 годин, щодо:

1) внесення змін до кількісного та персонального складу виконавчого комітету відповідної сільської, селищної, міської ради;

2) затвердження тимчасової структури виконавчих органів сільської, селищної, міської ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів, утворення інших виконавчих органів ради;

3) наділення органів самоорганізації населення окремими власними повноваженнями органів місцевого самоврядування, а також передачі коштів, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для їх здійснення;

4) внесення до місцевого бюджету змін, необхідних для здійснення заходів правового режиму воєнного стану військовим командуванням або відповідною військовою адміністрацією, а також для реалізації рішень, прийнятих сільським, селищним, міським головою згідно з пунктами 1-3 цієї частини.

5. У період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова територіальної громади, на території якої не ведуться бойові дії та не прийнято рішення про утворення військової адміністрації населених пунктів, виключно для здійснення заходів правового режиму воєнного стану може прийняти рішення щодо:

1) передачі коштів з відповідного місцевого бюджету на потреби Збройних Сил України або для забезпечення заходів правового режиму воєнного стану;

	<p>2) управління майном, що належить до комунальної власності відповідної територіальної громади (крім питань щодо відчуження, у тому числі шляхом приватизації, комунального майна, затвердження містобудівної документації та надання комунального майна в оренду на строк більше одного року);</p> <p>3) створення та реорганізації комунальних підприємств, установ та організацій, у тому числі затвердження їх статутів;</p> <p>4) створення за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету установ з надання безоплатної первинної правової допомоги, призначення на посади і звільнення з посад керівників таких установ, залучення у встановленому законом порядку фізичних чи юридичних осіб приватного права до надання безоплатної первинної правової допомоги;</p> <p>5) встановлення або внесення змін до правил благоустрою територій населених пунктів територіальної громади, забезпечення на території територіальної громади чистоти і порядку;</p> <p>6) боротьби зі стихійним лихом, епідеміями, епізоотіями;</p> <p>7) поводження з небезпечними відходами;</p> <p>8) внесення змін до програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.</p> <p>6. У разі наявності фактів порушення сільським, селищним, міським головою відповідної територіальної громади під час реалізації повноважень, передбачених частинами четвертою і п'ятою цієї статті, законів чи</p>
--	---

Конституції України начальник обласної військової адміністрації порушує перед Президентом України питання про утворення військової адміністрації населеного пункту.

7. Рішення, прийняті сільським, селищним, міським головою у порядку, встановленому частинами четвертою і п'ятою цієї статті, набирають чинності з моменту їх прийняття, якщо цими рішеннями не встановлено пізніший термін набрання ними чинності, та невідкладно доводяться до відома жителів відповідних територіальних громад.

8. Договори, укладені у період дії воєнного стану сільським, селищним, міським головою з питань, визначених частинами четвертою і п'ятою цієї статті, не потребують затвердження відповідною сільською, селищною, міською радою.

9. У разі затвердження сільським, селищним, міським головою тимчасової структури виконавчих органів сільської, селищної, міської ради для працівників, посади яких не включені до тимчасової структури, оголошується простій або здійснюється їх переведення на рівнозначну чи нижчу посаду.

Рішення про затвердження тимчасової структури виконавчих органів сільської, селищної, міської ради втрачає чинність не пізніше ніж через 30 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану, якщо ним не встановлено більш ранній строк втрати чинності.

У період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова має право призначати осіб на посади та звільняти з посад в органах місцевого самоврядування, керівників комунальних підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління відповідного органу

	<p>місцевого самоврядування, у порядку, визначеному частинами другою – четвертою статті 10 цього Закону.</p> <p>10. У період дії воєнного стану на акти органів місцевого самоврядування, військово-цивільних адміністрацій та військових адміністрацій, а також їх посадових осіб не поширюються вимоги пункту 3 частини першої (у частині оприлюднення проектів актів), частини четвертої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання</p>
<p>Стаття 10. Неприпустимість припинення повноважень органів державної влади, інших державних органів в умовах воєнного стану</p> <p>1. У період воєнного стану не можуть бути припинені повноваження Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, а також судів, органів прокуратури України, органів, що здійснюють оперативно-розшукову діяльність, досудове розслідування, та органів, підрозділи яких здійснюють контррозвідувальну діяльність.</p> <p>Відсутні</p>	<p>Стаття 10. Неприпустимість припинення повноважень органів публічної влади в умовах воєнного стану</p> <p>1. У період дії воєнного стану не можуть бути припинені повноваження Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, судів, Національної поліції України, Національної гвардії України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Державної прикордонної служби України, органів, підрозділи яких здійснюють контррозвідувальну діяльність, органів місцевого самоврядування.</p> <p>2. У разі утворення військової адміністрації населеного пункту повноваження сільської, селищної або міської ради, її виконавчих органів протягом дії воєнного стану та 30 днів після його припинення чи скасування здійснює така військова адміністрація, крім випадку, передбаченого частиною восьмою статті 4 цього Закону.</p> <p>У разі утворення військової адміністрації населеного пункту повноваження сільського, селищного або міського голови протягом дії воєнного стану та 30 днів після його припинення чи скасування здійснює начальник такої військової адміністрації, призначений у порядку, визначеному цим Законом.</p>

3. У період дії воєнного стану особливості надання адміністративних послуг та інших публічних послуг в територіальних громадах, на територіях яких ведуться бойові дії, можуть визначатись центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сфері надання відповідних послуг.

Надання адміністративних послуг в територіальних громадах, на територіях яких ведуться бойові дії, через центри надання адміністративних послуг відповідно до переліку, визначеного частиною сьомою статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги», здійснюється на території адміністративно-територіальних одиниць, на якій такі послуги надаються безпосередньо суб'єктами надання адміністративних послуг.

У період дії воєнного стану в територіальних громадах, на територіях яких ведуться бойові дії, зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших публічних послуг і строків надання таких послуг, визначених законом, якщо інше не визначено Кабінетом Міністрів України.

4. У період дії воєнного стану особи призначаються на посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників комунальних підприємств, установ, організацій суб'єктом призначення, сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради, начальником відповідної військової адміністрації без конкурсного відбору, на підставі поданої заяви, заповненої особою картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад.

Особа, яка претендує на зайняття посади в органах місцевого самоврядування, комунального підприємства, установи, організації, у період дії воєнного стану не подає декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, документ про

підтвердження рівня володіння державною мовою та стосовно такої особи у цей період не проводиться спеціальна перевірка, передбачена Законом України «Про запобігання корупції», та перевірка, передбачена Законом України «Про очищення влади».

5. Особи, призначені у період дії воєнного стану посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників комунальних підприємств, установ, організацій подають декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, передбачену Законом України «Про запобігання корупції», копію Державного сертифіката про рівень володіння державною мовою (витяг з реєстру Державних сертифікатів про рівень володіння державною мовою), що підтверджує рівень володіння державною мовою, визначений Національною комісією зі стандартів державної мови, протягом трьох місяців з дня припинення чи скасування воєнного стану.

Спеціальна перевірка, передбачена Законом України «Про запобігання корупції», та перевірка, передбачена Законом України «Про очищення влади», стосовно особи, призначеної у період дії воєнного стану посаду в органах місцевого самоврядування, посади керівників комунальних підприємств, установ, організацій проводяться протягом трьох місяців з дня припинення чи скасування воєнного стану, крім випадку звільнення такої особи до дня припинення чи скасування воєнного стану.

Після припинення чи скасування воєнного стану, але не пізніше шести місяців з дня його припинення чи скасування, на посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників комунальних підприємств, установ, організацій, на які особи призначені у період дії воєнного стану, оголошується конкурс. Граничний строк перебування особи на посаді, на яку її призначено у період дії воєнного стану, становить не більше 12 місяців з дня припинення чи скасування воєнного стану.

6. У період дії воєнного стану та протягом 30 днів після його припинення чи скасування:

1) повноваження обласних рад (у разі тимчасової окупації або оточення адміністративного центру області) та районних рад здійснюють відповідні обласні та районні військові адміністрації;

2) виконавчий апарат, посадові та службові особи місцевого самоврядування, які працюють у районних та обласних (у разі тимчасової окупації або оточення адміністративного центру області) радах, підпорядковуються начальнику відповідної військової адміністрації;

3) представницькі органи районних та обласних (у разі тимчасової окупації або оточення адміністративного центру області) рад, на території яких утворено військові адміністрації, не здійснюють свої повноваження;

4) комунальні підприємства, установи та організації, засновані на базі майна спільної власності територіальних громад району або області (у разі тимчасової окупації або оточення адміністративного центру області), підпорядковуються відповідній військовій адміністрації;

5) управління об'єктами спільної власності територіальних громад району або області здійснюється відповідними районними та обласними військовими адміністраціями;

6) призначення осіб на посади та звільнення з посад, які здійснюються начальником районної військової адміністрації, погоджуються з начальником відповідної обласної військової адміністрації;

7) начальник обласної військової адміністрації, начальник районної військової адміністрації за погодженням з начальником відповідної обласної військової адміністрації може увільняти від виконання посадових обов'язків працівників, визначених пунктом 2 цієї частини, у результаті чого для таких працівників оголошується

простій або здійснюється їх переведення на рівнозначну чи нижчу посаду;

8) особи можуть призначатися на посади в органах місцевого самоврядування шляхом переведення відповідно до законодавства про державну службу та службу в органах місцевого самоврядування.

7. В умовах воєнного стану адміністратори центрів надання адміністративних послуг, посадові особи виконавчих органів (структурних підрозділів) сільських, селищних, міських рад, які прийняли рішення про утворення центру надання адміністративних послуг, на яких покладено виконання всіх або окремих завдань адміністраторів, державних реєстраторів прав на нерухоме майно та державних реєстраторів юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, що перебувають у трудових відносинах із суб'єктом державної реєстрації, які перемістилися з території адміністративно-територіальної одиниці, на якій проводяться бойові дії, мають переважне право на призначення на вакантні посади в органах місцевого самоврядування без конкурсного відбору, за умов наявності у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства.

8. В умовах воєнного стану у виключних випадках звільнення осіб з посад, що належить до повноважень сільського, селищного, міського голови, начальника військової адміністрації, може здійснюватися у разі невиконання працівником законних вимог свого безпосереднього керівника, зміни організаційної структури юридичної особи, з якою працівник перебуває у трудових відносинах, або іншої зміни істотних умов праці без дотримання вимог законодавства про працю щодо попередження про наступне вивільнення, переважного права на залишення на роботі, отримання згоди виборного органу первинної профспілкової організації

	(профспілкового представника) та неприпустимості звільнення окремих категорій осіб».
<p>Стаття 15. Повноваження військових адміністрацій</p> <p>...</p> <p>3. Районні, обласні військові адміністрації здійснюють на відповідній території, поряд із повноваженнями місцевих державних адміністрацій, повноваження із запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, а районні, обласні військові адміністрації, утворені у зв'язку з нескликанням сесії відповідно районної, обласної ради у встановлені Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" строки, також здійснюють повноваження із:</p> <p>...</p> <p>Відсутня.</p>	<p>Стаття 15. Повноваження військових адміністрацій</p> <p>...</p> <p>3. Районні, обласні військові адміністрації здійснюють на відповідній території, поряд з повноваженнями місцевих державних адміністрацій, повноваження із запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, а також повноваження із:</p> <p>...</p> <p>5. Територіальні громади, на територіях яких ведуться бойові дії, а також населені пункти, які є оточеними, визначаються відповідними обласними військовими адміністраціями за погодженням з Генеральним штабом Збройних Сил України</p>

Проект вноситься В. Безгіним (посв. №75) та іншими народними депутатами України



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Безгін Віталій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACCE2E001A569000

Дійсний до: 11.02.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 75д9/1-2022/60671 від 08.04.2022



855795