АРЦ Аерогеоінформатика

ТОВ "Авіаційний Розрахунковий Центр"
Повітрофлотський пр-т, 90-А
м. Київ, Україна, 03036

Тел.: +38 044 461-54-88
Факс: +38 044 461-54-87
E-mail: photo@avia.org.ua
www.avia.org.ua

№2754/03-17
від 07.03.2017

Орган оскарження: **Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель**
03035 м. Київ, вул. Урицького, 45

Скаржник: **Товариство з обмеженою відповідальністю «Авіаційний розрахунковий центр»**
Україна, 03036 м. Київ, Повітрофлотський проспект, 90-А
номер засобу зв'язку: (044) 461-54-86
адреса електронної пошти: photo@avia.org.ua

Замовник: **Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)**
Україна, м. Київ, вул. Хрещатик, 32а, 01601
номер засобу зв'язку: тел.(044) 288-09-45, факс (044) 279-46-37,
адреса електронної пошти: dzr-tender@kievcity.gov.ua

Щодо конкурсних торгів
№ UA-2017-02-23-000848-c

СКАРГА

щодо порушення процедури закупівлі
в частині встановлення Замовником дискримінаційних вимог до учасників торгів

23 лютого 2017 року Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (надалі – Замовник) на веб-порталі Уповноваженого органу оприлюднено інформацію про закупівлю послуг «Послуги з проведення аерофотозйомки території м. Києва з роздільною здатністю 5 см та виготовлення цифрових ортофотопланів з роздільною здатністю 5 см.», Код ДК 021:2015: 71350000-6 Науково-технічні послуги в галузі інженерії, ідентифікатор закупівлі - UA-2017-02-23-000848-c. (надалі – Предмет закупівлі)

Оприлюднена Замовником документація конкурсних торгів (зі змінами внесеними Замовником 06.03.2017) містить положення, які суперечать чинному законодавству України, та містить дискримінаційні умови, які обмежують право участі суб'єктів господарювання, що можуть надавати послуги по вищевказаному Предмету закупівлі, чим також порушено законні інтереси нашого підприємства.

Посилання на порушення процедури закупівлі Замовником, фактичні обставини, що це можуть підтверджувати, з наданням відповідного обґрунтування наводяться нижче.

1. Встановлення дискримінаційних вимог в частині кваліфікаційних критеріїв до учасників, а саме «наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід».

Відповідно до п. 5. Розділу «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» документації конкурсних торгів, Замовником встановлені вимоги щодо наявності у учасника:

«- сертифікованих інженерів - землевпорядників — не менше 2 осіб;
- сертифікованих інженерів - геодезистів – не менше 2 особи.»

Дана вимога, на нашу думку, є дискримінаційною з наступних підстав:

Предметом закупівлі є «Послуги з проведення аерофотозйомки території м. Києва з роздільною здатністю 5 см та виготовлення цифрових ортофотопланів з роздільною здатністю 5 см». Відповідно до предмету закупівлі та технічного завдання до документації конкурсних торгів повинні бути виконані аерофотознімальні роботи, планово-висотна прив'язка аерофотознімків, створена цифрова модель рельєфу і, відповідно до п. 9 технічного завдання *«В результаті наданих послуг замовнику передаються:* ***цифрові ортофотоплани*** *у вигляді блоків в місцевій системі координат МСК-80. Зображення мають формат GeoTIFF з доданим файлом прив'язки.».*

Вищевказані послуги є топографо-геодезичною діяльністю, яка окрім іншого регулюється Законом України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» (№ 353-XIV від 23.12.1998, зі змінами і доповненнями)

Відповідно до п. 5. вищевказаного Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» **суб'єктами топографо-геодезичної** і картографічної **діяльності є юридичні** та фізичні **особи**, які володіють необхідним технічним та технологічним забезпеченням та **у складі яких за основним місцем роботи є сертифікований інженер-геодезист**, що є відповідальним за якість результатів топографо-геодезичних і картографічних робіт.

Відповідно до абз. 2 статті 26 Закону України «Про землеустрій» (№858-IV від 22.05.2003, зі змінами та доповненнями) **розробниками документації із землеустрою є юридичні особи**, що володіють необхідним технічним і технологічним забезпеченням та **у складі яких працює за основним місцем роботи не менше двох сертифікованих інженерів-землевпорядників**, які є відповідальними за якість робіт із землеустрою

Але, даним предметом закупівлі жодним чином не передбачено створення будь-якої документації з землеустрою.

Відповідно, зазначену вимогу документації конкурсних торгів, зможуть виконати тільки ті, учасники, у яких є в наявності, зокрема: інженери-землевпорядники та інженери-геодезисти.

Більше того, встановлюючи кількісні вимоги щодо наявності інженерів-геодезистів в складі 2-х осіб, замовник також встановлює обмеження до учасників, які відповідно до п. 5. вищевказаного Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», мають в наявності, відповідно до вимог Закону лише 1-го сертифікованого інженера-геодезиста, а інших інженерів-геодезистів залучають до виконання робіт в разі необхідності на договірних засадах, в тому числі і за договорами субпідряду з іншими юридичними особами.

Слід зауважити, що замовник не надав роз'яснення щодо підстав для включення «інженерів-землевпорядників» для цього виду послуг.

Отже, дії замовника в частині встановлення наведених вище умови документації конкурсних торгів порушують один із принципів здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме — недискримінація учасників, чим порушує законні права і інтереси нашого підприємства прийняти участі у торгах по вищевказаному предмету закупівлі.

Відповідно, просимо зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів в частині вилучення дискримінаційних вимог до учасників, а саме:

1. **Вилучити з тексту фразу ««*- сертифікованих інженерів - землевпорядників — не менше 2 осіб»***
2. **Привести у відповідність *до п. 5 Закону України «Про топографо-геодезичну та картографічну діяльність»* вимоги щодо наявності у учасника «*- сертифікованих інженерів – геодезистів»*, в частині виключення кількості таких спеціалістів**

2. Встановлення дискримінаційних вимог в частині кваліфікаційних критеріїв до учасників, а саме «наявність обладнання та матеріально-технічної бази», в частині вимог до повітряного судна.

Відповідно до п. 6. розділу «Інструкції з підготовки тендерної пропозиції» Документації конкурсних торгів Замовником встановлено вимоги щодо до повітряного судна, а саме:

«- двухмоторний;
- наявність люку для аерофотознімання;
- швидкість не менше 250 км/год;
- наявність сертифікату льотної придатності на період виконання та перевірки аерофотознімальних робіт»

Дана вимога, на нашу думку, є дискримінаційною з наступних підстав:

Встановлюючи вимогу щодо швидкості повітряного судна не менше 250 км/год, Замовник обмежує використання повітряних суден швидкість яких відносно поверхні землі в момент проведення аерофотозйомки становить, наприклад, 240 км/год та аерофотокамер, які дають якісні матеріали (без змазів, в тому числі і за допомогою функції компенсації змазів) при меншій швидкості повітряного судна відносно земної поверхні.
Надані роз'яснення Замовника, що *«по-перше ця вимога дозволяє отримати якісні матеріали аерофотознімання (без змазів), по друге вимога обумовлена часом необхідним для надання послуг, а як результат економічною ефективністю виконання аерофотознімальних польотів з зазначеною швидкістю»,* ще раз підтверджують дискримінаційність такої вимоги.

При цьому, як видно, Замовник жодним чином не зміг обґрунтувати таку вимогу, щодо мінімальної швидкості повітряного судна:

- жоден з учасників не зможе довести що він відповідає такій вимозі, оскільки швидкість повітряного судна варіюється від 0 км/год до максимально-допустимої для конкретного типу повітряного судна.
- результат економічної ефективності виконання аерофотознімальних польотів, також є сумнівним твердження, оскільки при більшій швидкості повітряного судна потребується більше часу для його розвороту.

Відповідно, зазначену вимогу документації конкурсних торгів, зможуть виконати тільки ті, учасники, у яких є в наявності, зокрема, повітряні судна зі швидкістю не менше 250 км/год відносно земної поверхні, і, відповідно, Замовником необґрунтовано дискримінуються учасники, які мають на меті використовувати повітряні судна з меншою швидкістю в момент виконання аерофотознімальних робіт.

Отже, дії замовника в частині встановлення наведених вище умови документації конкурсних торгів порушують один із принципів здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме — недискримінація учасників, чим порушує законні права і інтереси нашого підприємства прийняти участі у торгах по вищевказаному предмету закупівлі.

Відповідно, просимо зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів в частині вилучення дискримінаційних вимог до учасників, а саме вилучити з тексту вимогу щодо мінімальної швидкості повітряного судна.

3. Встановлення непрозорих та дискримінаційних вимог в частині кваліфікаційних критеріїв до учасників, а саме «наявність обладнання та матеріально-технічної бази», в частині вимог до аерофотокамери, бортового та наземного обладнання.

Відповідно до п. 6. розділу «Інструкції з підготовки тендерної пропозиції» Документації конкурсних торгів Замовником встановлено вимоги щодо аерофотокамери, **бортового та наземного обладнання**, а саме:
«- цифрова кадрова аерофотокамера;
- розподільча здатність 5 см;
- фокусна відстань 250-300 мм;
- розмір пікселя – не більше 8 мкр.»

Дана вимога, на нашу думку, є дискримінаційною та не прозорою з наступних підстав:

Відповідно до п.3 розділу 2. Статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» ***«технічна специфікація повинна містити**: детальний опис товарів, робіт, послуг, що закуповуються, у тому числі їх технічні та якісні характеристики; вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі у разі, якщо опис скласти неможливо або якщо доцільніше зазначити такі показники;* ***посилання на стандартні характеристики**, вимоги, умовні позначення та термінологію,* ***пов'язану з** товарами, роботами чи* ***послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами»***

Разом з тим, Замовником вибірково встановлюються вимоги лише щодо обладнання яке має бути задіяне для надання послуг, при цьому вибірково. А саме замовником встановлено вимоги щодо аерофотокамери, але не встановлюються вимоги щодо бортового та наземного обладнання.

При цьому, аерофотокамера не є результатом виконання зобов'язань з вищевказаного предмету закупівлі» та вимоги до аерофотокамери містять термінологію, яка не передбачена існуючими *міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами».*

На доведення цього твердження, Замовником на запит учасника *«- що таке розподільча здатність для аерофотокамери і як таку відповідність має довести учасник, оскільки для аерофотокамери матричного типу прийняті характеристики: формат зображення, розмір піксела, фокусна відстань, дисторсія обєктиву?»* ***Замовником по суті заданого питання відповіді не надано***.

Окрім того, встановленням вимоги щодо встановлення вимоги до аерофотокамери «фокусна відстань 250-300 мм» Замовник обмежує потенційне коло учасників, які можуть надати аналогічні послуги але з використання об'єктиву аерофотокамери з іншою фокусною відстанню.

На запит роз'яснення «відповідно до якого нормативно-правового документу визначені такі вимоги? - чому не можливе застосування об'єктивів аерофотокамер з іншою фокусною відстанню якщо учасником будуть виконані умови, щодо якості кінцевого продукту, що повинен бути наданий за результатами надання послуг?» ***Замовником по суті заданого питання відповіді не надано***.

На думку Замовника,:

1. *«Умова щодо використання саме цифрової кадрової камери пов'язана з тим, що геометрія кадру (центральна проекція по двох осях) є більш прийнятною при зйомці великої площі міської території з суттєвими перепадами рельєфу та висотною забудовою та забезпечує гарантовану якість при великомасштабному аерофотозніманні.»*

Разом з тим, думка замовника не підтверджена жодним нормативно-правовим або технічним документом і не впливає на якість матеріалів, що передаються за результатами надання послуг

2. *«Наказом Головного управління геодезії, картографії та кадастру при Кабінеті Міністрів України від 9 квітня 1998 р. N 56 затверджено інструкцію з топографічного знімання у масштабах 1:5000, 1:2000, 1:1000 та 1:500 (ГКНТА-2.04-02-98 (далі – Інструкція) Відповідно до п. 7.1.15. Інструкції аерофотознімання довгофокусними АФА для виготовлення фотопланів. Разом з цим, п. 7.1.17. Інструкції Масштаби аерофотознімання для комбінованого і стереотопографічного знімань, у залежності від висоти рельєфу, характеру місцевості і основи створюваного топографічного плану, не повинні бути дрібніші вказаних у табл. 13-15.»*

Слід зауважити, що:

- вищевказаний нормативно-правовий акт, на яке робить посилання Замовник не містить інформацію щодо вимог по створенню ортофотопланів;

- Замовник дає посилання на неіснуючий нормативно-правовий документ «Інструкції аерофотознімання довгофокусними АФА для виготовлення фотопланів.»

- п. 7.1.15 Інструкції з топографічного знімання у масштабах 1:5000, 1:2000, 1:1000 та 1:500 (ГКНТА-2.04-02-98) на яке дає посилання Замовник зазначено, що *«При зніманні забудованих територій, для яких основою топографічного плану буде фотоплан, фотографування місцевості треба виконувати двічі:*
  - аерофотознімання довгофокусними АФА для виготовлення фотопланів;
  - аерофотознімання нормальними або короткофокусними АФА для рисування рельєфу.»

Але Замовником, чомусь саме ця вимога не врахована.

- п. 7.1.17. Інструкції з топографічного знімання у масштабах 1:5000, 1:2000, 1:1000 та 1:500 (ГКНТА-2.04-02-98) на яке дає посилання Замовник зазначено, що « *Масштаби аерофотознімання для комбінованого і стереотопографічного знімань, у залежності від висоти рельєфу, характеру місцевості і основи створюваного топографічного плану, не повинні бути дрібніші вказаних у табл. 13-15.». Разом з тим* **таблиця 15** вищевказаного нормативно-правового документа передбачено (при зйомці населених пунктів і промислових майданчиків) передбачає вибір фокусної відстані, при стереоскопічному зніманні рельєфу, наступні фокусні відстані аерофотоапаратів 350,500, 100 та 140мм.
  Окрім того, для створення якісної цифрової моделі рельєфу, **таблиця 16** вище наведеної інструкції передбачає використання, для аерофотозйомки забудованої території міст, аерофотоапаратів з фокусною відстанню 100мм.

  Отже на якій підставі Замовник визначив саме таку відстань аерофотокамери (250-300 мм) і обмежив можливість використання з іншою фокусною відстанню об'єктиву не зрозуміло.

3. *«З метою забезпечення виконання показника розподільчої здатності, розмір пікселя – не може бути більше 8 мкр. Технічні вимоги до обладнання не містять посилання на конкретну торговельну марку, фірму, патент, джерело його походження або виробника.»*

Замовником не вказано нормативно-правовий документ відповідно до якого необхідно переводити масштаб аерофотознімання до розподільної здатності та визначено що таке розподільча здатність піксела для аерофотокамери.

Враховуючи, що Замовником не надано роз'яснень з вищенаведених питань, встановлені вибіркові і не прозорі вибору характеристик аерофотокамери, якою повинні бути надані послуги, на нашу думку, такі дії Замовника суперечить принципам здійснення закупівель, а саме: відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, недискримінація учасників в частині:

- не надані розяснення на всі питання учасників;
- прописані конкретні технічні вимоги до аерофотокамери A3 EDGE, хоча замовником і не дається посилання на цю конкретну торгову марку;
- обмежується використання камер з іншою фокусною відстанню об'єктиву
- жоден з учасників не може довести розоподільну заданітсь піксела аерофотокамери 5 см, оскільки така термінологія відсутня для аерофотокамер.

Відповідно, просимо зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів в частині вилучення непрозорих та дискримінаційних вимог до учасників, а саме: вилучити з тексту вимоги щодо технічних характеристик аерофотокамери, що має бути застосована для надання послуг, оскільки є відповідні нормативно-правові документи, що регулюють аерофотознімання забудованих територій.

4. Замовником порушено вимоги п.3. розділу 2 статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі».

Відповідно до п. 6. розділу «Інструкції з підготовки тендерної пропозиції» Документації конкурсних торгів Замовником встановлено вимоги щодо аерофотокамери, а саме:
«- цифрова кадрова аерофотокамера;
- розподільча здатність 5 см;
- фокусна відстань 250-300 мм;
- розмір пікселя – не більше 8 мкр.»

А отже, Замовником визначено тип аерофотокамери – кадрова, та конструкцію - фокусна відстань 250-300 мм.

Встановивши таку вимогу Замовником, на нашу думку, порушено вимоги п.3. розділу 2 статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі», відповідно до яких «Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретну торговельну марку чи фірму, патент, **конструкцію або тип** предмета закупівлі, джерело його походження або виробника.

Окрім того, технічні вимоги до аерофотокамери прописані Замовником таким чином, що визначають конкретну модель цифрової аерофотокамери, яку повинен мати учасник для надання послуг по предмету закупівлі, а саме модель **A3 EDGE**, та не враховує технічних характеристик аерофотокамер визнаних світових виробників: Microsoft Vexcel (www.vexcel.com), Leica Geosystems (www.leica-geosystems.com), VisionMap (www.visionmap.com), Z/I Imaging (www.ziimaging.com), Optech Inc (www.optech.ca), НПП «Геосистема» (www.vingeo.com)

В підтвердження вищенаведеного, надаємо в таблиці технічні характеристики камери A3 EDGE (за офіційними даними з сайтів виробників):

Характеристики (вимоги)	**Intergraph Z/I Imaging (США)**	**Vexcel Imaging GmbH (Австрия)**	**VisionMap (Израиль)**	**ГНПП "Геосистема" (Украина)**		**Технічні характеристики цифрової автоматичної аерофотокамери визначені Замовником**
	DMC II_{250}	**UllraCam Eagle**	**A3 Edge**	**3-DAS-1**	**4-DAS-1**	
Тип аерофотокамери	Цифрова, кадрова	Цифрова, кадрова	Цифрова, кадрова	Цифрова, Скануючого типу		Цифрова, кадрова,
Розмір пікселя, мкм	5,6	5,2	7	9	9	Не більше 8 мкм
Фокусна відстань	112 (панхр.) 45 (мультиспектр)	80 (панхр.) 100,5 (мультиспектр.) 210 (панхр.)	300	110	100	250-300

Таким чином, фактично Замовник визначив тип і модель камери A3 EDGE, яка є єдиною в Україні, що також підтверджується інформацією з сайту власника камери ДП «ЦДЗК» (http://dzk.gov.ua/?page_id=351), скриншот з якого додається.

Відповідно, зазначену вимогу документації конкурсних торгів, зможуть виконати тільки ті, учасники, у яких є в наявності, зокрема, аерофотокамера з визначеного типу та визначеними характеристиками, і, відповідно, Замовником необґрунтовано дискримінуются учасники, які мають на меті використовувати інші типи аерофотознімальних камер.

Отже, дії замовника в частині встановлення наведених вище умови документації конкурсних торгів порушують вимоги п.3. розділу 2 статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» та один із принципів здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме — недискримінація учасників, чим порушує законні права і інтереси нашого підприємства прийняти участі у торгах по вищевказаному предмету закупівлі.

Відповідно, просимо зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів в частині приведення її у відповідність до вимоги п.3. розділу 2 статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» шляхом вилучення посилань на тип та конструкцію аерфотокамери.

5. Встановлення непрозорих та дискримінаційних вимог в частині кваліфікаційних критеріїв до учасників, а саме «наявність обладнання та матеріально-технічної бази».

Відповідно до п. 1 розділу **«Інструкція з підготовки тендерної пропозиції»** Документації конкурсних торгів визначено, що на вимогу: «наявність обладнання та матеріально-технічної бази» надати довідку (довідки) про наявність у учасника або його субпідрядника (субпідрядників) власного чи орендованого обладнання, яке окрім іншого складається з:

- комплект обладнання, яке необхідне при виконанні аерофотознімальних робіт та їх наземного супроводу;
- спеціалізоване ліцензоване програмне забезпечення, необхідне для надання послуг за договором Послуг;
- двохчастотних GPS приймачів не менше чотирьох;
- сканера - 1;
- комп'ютерів не менше десяти;
- плотер - 1.

На думку Учасника, Замовником встановлені вимоги щодо наявності у учасника «надлишкового» **обладнання, яке не буде задіяно для надання послуг** по предмету закупівлі, а саме: **сканера і плотера**.

Наявність такого обладнання не є обов'язковою, оскільки технічним завданням замовника не передбачено сканування та/або друк матеріалів, що будуть надані замовнику за результатами надання послуг.

Окрім того, Замовником, вибірково та необґрунтовано встановленні вимоги щодо кількості обладнання, яке повинен мати учасник для надання послуг по цій процедурі закупівлі. Наприклад, не встановлені вимоги щодо кількості спеціалізованого програмного забезпечення, спеціалізованих повітряних суден, цифрових кадрових камер, але встановлені вимоги щодо кількості комп'ютерів , сканеру та плотеру.

Замовником не враховано, що на різному спеціалізованому програмному забезпечені, отримуються різні дані продуктивності щодо надання послуг з предмету закупівлі.

Така вимога Замовника, протирічить вимогам ЗУ «Про публічні закупівлі» в частині *«недискримінація учасників»*, внаслідок чого порушуються права і законні інтереси нашого підприємства прийняти участь у цій процедурі закупівлі.

Враховуючи вищенаведене, просимо зобов'язати Замовника внести наступні зміни до документації конкурсних торгів:

1. Вилучити вимогу щодо наявності у учасника сканеру та/або плотеру, або конкретизувати для яких цілей учасник повинен їх використовувати.
2. Вилучити вимогу щодо кількості обладнання, оскільки учасник, подаючи пропозицію бере зобов'язання надати послуги у визначені Замовником терміни, з зазначеним в пропозиції обладнанням.

6. Встановлення непрозорих та дискримінаційних вимог в частині кваліфікаційних критеріїв до учасників, а саме надання договорів оренди або підряду на залучене обладнання.

Відповідно до п. 1 розділу **«Інструкція з підготовки тендерної пропозиції»** Документації конкурсних торгів визначено, що для підтвердження наявності у Учасника цифрової камери та спеціалізованого повітряного судна необхідно в складі пропозиції надати:

- виписку з балансу або договір оренди або договір підряду

Відповідно до ст. 505 ЦК України договори, щодо оренди обладнання (аерофотокамери та або літака) або підряду, можуть містити комерційну таємницю, яка відноситься до виробничої діяльності нашого підприємства, має бути невідомою або легкодоступною для третіх осіб та може в подальшому надати певні економічні переваги в конкурентній боротьбі іншим учасникам цієї закупівлі (наприклад в інших закупівлях).

Більше того договори підряду/субпідряду не можуть укладатися на об'єкти на які у учасника відсутнє підтверджене замовлення.

У зв'язку з цим, для недискримінації учасників та дотримання вимог чинних нормативно-правових документів, просимо зобов'язати Замовника, виключити вимогу щодо надання договорів оренди або підряду, як документів, що можуть містити комерційну таємницю та надати в подальшому економічні переваги в конкурентній боротьбі іншим учасникам цієї закупівлі та іншим зацікавленим особам.

7. Встановлення непрозорих та дискримінаційних вимог в частині технічних вимог до надання послуг.

Відповідно до п.3 розділу 2. Статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна документація повинна містити «інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, у тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби - плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). При цьому технічна специфікація повинна містити: детальний опис товарів, робіт, послуг, що закуповуються, у тому числі їх технічні та якісні характеристики; вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі у разі, якщо опис скласти неможливо або якщо доцільніше зазначити такі показники; посилання на стандартні характеристики, вимоги, умовні позначення та термінологію, пов'язану з товарами, роботами чи послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами. Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретну торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі якщо таке посилання є необхідним, воно повинно бути обґрунтованим, а специфікація повинна містити вираз "або еквівалент". Технічні, якісні характеристики предмета закупівлі повинні передбачати необхідність застосування заходів із захисту довкілля»

Оприлюднена Замовником інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі не відповідає вищевказаній вимозі Закону України «Про публічні закупівлі» в наступному:

1. Не передбачена необхідність застосування заходів із захисту довкілля.
2. Опис технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі протирічить прийнятим нормативно-правовим документам та містить інформацію про непрозоро встановлені вимоги до надання послуг, наприклад:

2.1. Відповідно до вимог Замовника, переможець торгів окрім іншого повинен здійснити аерофотозйомку та створити ортофотоплани з розміром пікселя на місцевості 5 см.

Замовником зазначена підстава для надання послуг: Програма використання та охорони земель міста Києва на 2016-2020 роки, яка затверджена рішенням Київської міської ради від 14.07.2016 №729/729 та доручення першого заступника голови Київської міської державної адміністрації Пліса Г.В. від 22.11.2016 №38777.

Відповідно до п.3.6. Програми використання та охорони земель міста Києва, передбачено оновлення планово-картографічних матеріалів та підтримка міської геодезичної мережі, а саме: "...актуалізація 1050 планшетів масштабу 1:2000 та картографічних матеріалів масштабу 1:500..."

Відповідно до чинних нормативно-технічних документів, які зазначені в документації конкурсних торгів для оновлення планово-картографічних матеріалів М 1:2000 «можливе застосування аерофотозйомки з необхідним масштабом».

В документації конкурсних торгів не вказано з яким масштабом необхідно виконувати аерофотозйомку, а зазначені конкретний розмір пікселя на місцевості.

Замовником не надається посилання на нормативно-правовий або технічний документ відповідно до якого ним визначено розмір піксела, що відповідає масштабу виконання аерофотозйомки для оновлення планово-картографічних матеріалів М 1:2000.

На нашу думку, якщо дані технічні вимоги є окремо розробленою технічною специфікацією, тоді отже Замовником порушено вимоги статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі» в частині встановлення критеріїв оцінки, якщо дані технічні вимоги не є окремо розробленою технічною специфікацією, тоді ним встановлені дискримінаційні умови щодо технічних характеристик проведення аерофотозйомки (шляхом встановлення розміру піксела на місцевості 5см, що є

надлишковою інформативністю і відповідно не забезпечує максимальну ефективність надання послуг та економію бюджетних коштів) та не надані посилання на відповідні нормативно-технічні документи, відповідно до яких Замовник визначив технічні параметри виконання аерофотозйомки.

2.2. Для виконання Маркування опознаків. Планова та висотна прив'язка матеріалів аерофотозйомки

Замовником визначено, що Для прив'язки центрів проекції знімків під час аерофотозйомки необхідно використовувати **не менше чотирьох** двохчастотних ГНСС приймачів, які встановлюються на пунктах ДГМ.

При цьому, жодним нормативно-правовим документом не передбачено саме використання такої кількості двохчастотних **ГНСС приймачів**.

2.3. Основні вимоги, що висуваються до точності параметрів фототріангуляції та блочного врівноваження

Замовником встановлено основні вимоги висуваються до точності параметрів фототріангуляції та блочного врівноваження.

При цьому, жодним нормативно-правовим документом не передбачено саме точностні параметри фототріангуляції.

2.4. Створення ЦМР

Замовником встановлено вимоги що «для побудови ЦМР можуть бути використані будь-які методи (нівелювання, стереофотограмметричний, лідарне сканування тощо), або їх комбінації, що дозволять Виконавцю ***отримати ЦМР заданої точності...»***

При цьому Замовником , не вказано, що він має на увазі під «ЦМР заданої точності».

Враховуючи вищенаведене, на нашу думку, Замовником порушено вимоги п. 3 розділу 2. Статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі», встановлені непрозорі та дискримінаційні вимоги до надання послуг, які не забезпечують максимальну економію бюджетних коштів та ефективність надання послуг.

Отже, дії замовника в частині встановлення наведених вище умови документації конкурсних торгів порушують декілька принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме — недискримінація учасників, максимальна економія та ефективність, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, чим порушує законні права і інтереси нашого підприємства прийняти участі у торгах по вищевказаному предмету закупівлі.

З огляду на вищезазначене, та керуючись статтею 18 Закону України «Про здійснення державних закупівель»

ПРОСИМО:

1. Прийняти скаргу до розгляду.
2. Призупинити процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за скаргою.
3. Прийняти рішення про встановлення порушень Процедури закупівлі з боку Замовника.
4. Захистити права та законні інтереси нашого підприємства, порушені внаслідок встановлення Замовником у документації конкурсних торгів дискримінаційних вимог, шляхом внесення Замовником до документації конкурсних торгів відповідних змін, а у разі неможливості виправлення допущених порушень Замовником, відмінити процедуру закупівлі

ДОДАТКИ:

1. Інформація з офіційного сайту власника визначеного Замовником типу камери.
2. Копія документації конкурсних торгів оприлюднена Замовником
3. Копія роз'яснень Замовника на запитання учасників
4. Витяги з нормативно-правових документів на які йде посилання в скарзі.
5. Платіжне доручення про оплату за подання Скарги з відміткою про зарахування до державного бюджету.

Генеральний директор **Н.С. Гудим**

Товариство з обмеженою відповідальністю "Авіаційний розрахунковий центр" Ідентифікаційний код 30678461