



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

## ВІСЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

### РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

Проект

**Про звернення Київської міської ради до Національної академії наук України, Інституту геологічних наук Національної академії наук України**

Відповідно до статті 19 Конституції України, статей 9, 92, 96, 141 Земельного кодексу України, пункту 34 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Київська міська рада

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Направити звернення Київської міської ради до Національної академії наук України, Інституту геологічних наук Національної академії наук України згідно з Додатком.
2. Це рішення офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування.

Київський міський голова

В. Кличко

## ПОДАННЯ

Депутат Київради,  
член депутатської групи  
«Київська команда»

О. Балицька

Депутат Київради,  
член депутатської групи  
«Київська команда»

А. Осадчук

## ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київради  
з питань містобудування, архітектури  
та землекористування

О. Міщенко

Секретар постійної комісії Київради  
з питань містобудування, архітектури  
та землекористування

І. Картавий

Начальник управління правового  
забезпечення діяльності Київської  
міської ради

В. Слончак

Голова постійної комісії Київради  
з питань культури, туризму та  
інформаційної політики

В. Муха

Секретар постійної комісії Київради  
з питань культури, туризму та  
інформаційної політики

О. Поживанов

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту рішення Київської міської ради**  
**«Про звернення Київської міської ради до Національної академії наук**  
**України, Інституту геологічних наук Національної академії наук**  
**України»**

**1. Обґрунтування прийняття рішення**

Рішенням Київської міської ради від 12 лютого 2004 № 43/1253 земельну ділянку за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва, площею 0,3265 га, кадастровий номер 8000000000:88:055:0011 (надалі – «Земельна Ділянка»), надано у постійне користування Інституту геологічних наук Національної академії наук України.

Відповідно до державного акту на право постійного користування від 26 серпня 2004 № 01-9-00001 цільове призначення (використання) Земельної Ділянки: експлуатація та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд інституту, тобто виключно для господарських потреб, без дозволу на будь-яке будівництво.

За змістом положень статей 53, 54, 150, 162, 163, 164 Земельного кодексу України та Закону України «Про охорону культурної спадщини» зазначена земельна ділянка належить до земель історико-культурного призначення, зокрема, особливо цінних земель, і підлягає забезпеченню особливого режиму утримання, використання та охорони.

Крім того, зазначена Земельна Ділянка розташовується в межах пам'ятки архітектури, історії місцевого значення «Будинок Київського технічного товариства» відповідно до рішення Київської міськради народних депутатів від 21 січня 1986 № 48, охоронний 109 та рішення виконавчого комітету Київської міськради народних депутатів від 05 вересня 1977 № 1332, та у межах Центрального історичного ареалу міста відповідно до рішення виконкому Київської міської ради народних депутатів від 10 жовтня 1988 № 920, розпорядження Київської міської державної адміністрації від 17 травня 2002 № 979, безпосередньо примикає до пам'ятки місцевого значення історії та культури – фонтану Київського водогону на території скверу ім. Чкалова на вул. Олеся Гончара, 55, пам'ятки місцевого значення «Будівля вищих жіночих курсів 1911 - 1913 роки по вул. Олеся Гончара 55-а, охоронний № 63, а також до охоронних зон пам'яток національного значення – пам'ятки археології Культурний шар «Міста Ярослава», охоронний № 260028-Н та буферної зони пам'ятки Всесвітньої спадщини ЮНЕСКО: «Київ: Собор Святої Софії та прилеглі монастирські будівлі, Києво-Печерська Лавра».

Не зважаючи на прямо визначені обмеження і спеціальних охоронний статус території розміщення Земельної Ділянки на ній ведеться будівництво багатоповерхового багатофункціонального комплексу, де замовником будівництва виступає Інститут геологічних наук Національної академії наук України.

Враховуючи вищевикладене, Київська міська рада діючи в інтересах громади міста Києва і збереження центрального історичного ареалу міста вважає, що будівництво багатофункціонального багатопверхового комплексу на території пам'ятки архітектури по вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва:

- прямо суперечить цільовому призначенню Земельної Ділянки, що має використовуватись виключно для історико-культурних та господарських потреб, а будь-які будівельні роботи, що проводяться на її території і в охоронній зоні прилеглих пам'яток, що не пов'язані з її утриманням або реставрацією прямо заборонені законодавством;

- порушує вимоги до використання особливо цінних земель (ст.ст. 53, 54, 84, 150, 162, 163, 164 Земельного кодексу України та ст.ст. 34, 37 Закону України «Про охорону культурної спадщини»), що має бути підставою для притягнення до відповідальності громадян та юридичних осіб, винних у порушенні порядку встановлення та зміни цільового використання земель, а також визнання недійсними рішень органів місцевого самоврядування про надання (передачу) земельних ділянок громадянам та юридичним особам;

- не відповідає вимогам пам'яткоохоронного та містобудівного законодавства, а також міжнародному законодавству, зобов'язанням України і міста Києва;

- суперечить умовам збереження історичної забудови Центрального історичного ареалу міста Києва, що склалася.

З огляду на зазначене вище, Київська міська рада, звертається до Інституту геологічних наук Національної академії наук України, як землекористувача, та Національної академії наук України, безпосередньо, з наступними вимогами:

1. негайно зупинити проведення будь-яких будівельних робіт на земельній ділянці за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва;

2. забезпечити використання земельної ділянки за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва виключно відповідно до її цільового призначення а саме: «для експлуатації та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд інституту»;

3. терміново привести територію пам'ятки архітектури за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва до аутентичного вигляду у відповідності до вимог чинного законодавства.

У разі не виконання зазначених обґрунтованих вимог визначених законодавством України і інтересами громади міста Києва, Київська міська рада залишає за собою право ініціювати припинення права постійного користування Земельною Ділянкою.



## **2. Мета і завдання прийняття рішення**

Метою прийняття рішення є недопущення порушення норм земельного законодавства України та законодавства у сфері охорони культурної спадщини, під час здійснення будівельних робіт за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва на земельній ділянці цільове призначення якої – експлуатація та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд інституту, вчинення дій спрямованих на відновлення порушених прав територіальної громади м. Києва.

## **3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення**

Проект рішення складається із трьох пунктів, якими передбачено:

1. Направити звернення Київської міської ради до Національної академії наук України, Інституту геологічних наук Національної академії наук України згідно з Додатком.

2. Це рішення офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування.

## **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Проект рішення розроблено відповідно статті 19 Конституції України, статтей 9, 92, 96, 141 Земельного кодексу України, пункту 34 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація запропонованого проекту рішення не потребує використання коштів з бюджету міста Києва.

## **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення**

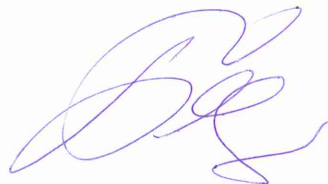
Прийняття та реалізація зазначеного проекту рішення сприятиме врегулюванню питання, пов'язаного з незаконною забудовою земельної ділянки за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва

**7. Суб'єкт подання проекту рішення**

Суб'єктами подання проекту рішення є депутати Київської міської ради Балицька Ольга Станіславівна та Осадчук Андрій Петрович.

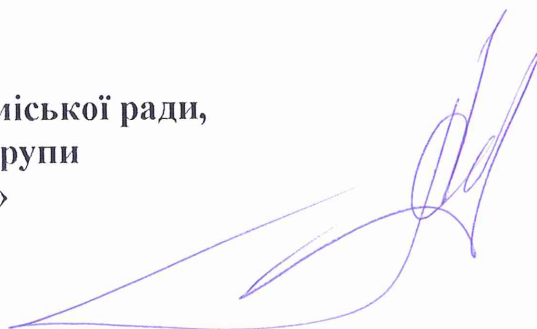
**8. Доповідачі на пленарному засіданні Київської міської ради – депутати Київської міської ради Балицька Ольга Станіславівна та Осадчук Андрій Петрович.**

Депутат Київської міської ради,  
член депутатської групи  
«Київська команда»



**О. Балицька**

Депутат Київської міської ради,  
член депутатської групи  
«Київська команда»



**А. Осадчук**

## **Звернення до Національної академії наук України, Інституту геологічних наук Національної академії наук України**

Рішенням Київської міської ради від 12 лютого 2004 № 43/1253 земельну ділянку за адресою: вул. Олесь Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва, площею 0,3265 га, кадастровий номер 8000000000:88:055:0011 (надалі – «Земельна Ділянка»), надано у постійне користування Інституту геологічних наук Національної академії наук України.

Відповідно до державного акту на право постійного користування від 26 серпня 2004 № 01-9-00001 цільове призначення (використання) Земельної Ділянки: експлуатація та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд інституту, тобто виключно для господарських потреб, без дозволу на будь-яке будівництво.

За змістом положень статей 53, 54, 150, 162, 163, 164 Земельного кодексу України та Закону України «Про охорону культурної спадщини» зазначена земельна ділянка належить до земель історико-культурного призначення, зокрема, особливо цінних земель, і підлягає забезпеченню особливого режиму утримання, використання та охорони.

Крім того, зазначена Земельна Ділянка розташовується в межах пам'ятки архітектури, історії місцевого значення «Будинок Київського технічного товариства» відповідно до рішення Київської міськради народних депутатів від 21 січня 1986 № 48, охоронний 109 та рішення виконавчого комітету Київської міськради народних депутатів від 05 вересня 1977 № 1332, та у межах Центрального історичного ареалу міста відповідно до рішення виконкому Київської міської ради народних депутатів від 10 жовтня 1988 № 920, розпорядження Київської міської державної адміністрації від 17 травня 2002 № 979, безпосередньо примикає до пам'ятки місцевого значення історії та культури – фонтану Київського водогону на території скверу ім. Чкалова на вул. Олесь Гончара, 55, пам'ятки місцевого значення «Будівля вищих жіночих курсів 1911 - 1913 роки по вул. Олесь Гончара 55-а, охоронний № 63, а також до охоронних зон пам'яток національного значення – пам'ятки археології Культурний шар «Міста Ярослава», охоронний № 260028-Н та буферної зони пам'ятки Всесвітньої спадщини ЮНЕСКО: «Київ: Собор Святої Софії та прилеглі монастирські будівлі, Києво-Печерська Лавра».

Не зважаючи на прямо визначені обмеження і спеціальних охоронний статус території розміщення Земельної Ділянки на ній ведеться будівництво багатоповерхового багатофункціонального комплексу, де замовником

будівництва виступає Інститут геологічних наук Національної академії наук України.

Враховуючи вищевикладене, Київська міська рада діючи в інтересах громади міста Києва і збереження центрального історичного ареалу міста вважає, що будівництво багатофункціонального багатоповерхового комплексу на території пам'ятки архітектури по вул. Олесья Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва:

- прямо суперечить цільовому призначенню Земельної Ділянки, що має використовуватись виключно для історико-культурних та господарських потреб, а будь-які будівельні роботи, що проводяться на її території і в охоронній зоні прилеглих пам'яток, що не пов'язані з її утриманням або реставрацією прямо заборонені законодавством;

- порушує вимоги до використання особливо цінних земель (ст.ст. 53, 54, 84, 150, 162, 163, 164 Земельного кодексу України та ст.ст. 34, 37 Закону України «Про охорону культурної спадщини»), що має бути підставою для притягнення до відповідальності громадян та юридичних осіб, винних у порушенні порядку встановлення та зміни цільового використання земель, а також визнання недійсними рішень органів місцевого самоврядування про надання (передачу) земельних ділянок громадянам та юридичним особам;

- не відповідає вимогам пам'яткоохоронного та містобудівного законодавства, а також міжнародному законодавству, зобов'язанням України і міста Києва;

- суперечить умовам збереження історичної забудови Центрального історичного ареалу міста Києва, що склалася.

З огляду на зазначене вище, Київська міська рада, звертається до Інституту геологічних наук Національної академії наук України, як землекористувача, та Національної академії наук України, безпосередньо, з наступними вимогами:

1. негайно зупинити проведення будь-яких будівельних робіт на земельній ділянці за адресою: вул. Олесья Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва;

2. забезпечити використання земельної ділянки за адресою: вул. Олесья Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва виключно відповідно до її цільового призначення а саме: «для експлуатації та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд інституту»;

3. терміново привести територію пам'ятки архітектури за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва до аутентичного вигляду у відповідності до вимог чинного законодавства.

У разі не виконання зазначених обґрунтованих вимог визначених законодавством України і інтересами громади міста Києва, Київська міська рада залишає за собою право ініціювати припинення права постійного користування Земельною Ділянкою.

**Київський міський голова**

**В. Кличко**

НАЦІОНАЛЬНА  
СПІЛКА АРХІТЕКТОРІВ УКРАЇНИ  
П РА В Л І Н Н Я

вул. Бориса Грінченка, 7, м. Київ, 01001 тел. (044) 279-98-08, факс (044) 278-13-11  
E-mail: arhitektor2@gmail.com

№ 115 від 13 квітня 2017р.

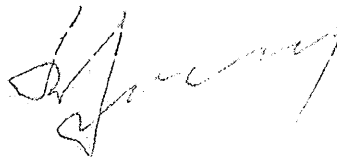
Депутату  
Київської міської ради  
Балицькій О.С.

Надсилаємо Вам експертний висновок Олійник Олени Павлівни стосовно будівництва офісного центру по вул. Гончара, 55-б, та Б. Хмельницького, 80-б у відповідь на Депутатське звернення депутата Київської міської ради О.С. Балицької № 08/279/09/005-643 від 29 березня 2017 р."

Додаток:

Фаховий висновок стосовно будівництва офісного центру по вул. Гончара, 55-б та Б.Хмельницького, 80-б у Шевченківському районі м. Києва від 13.04.2017р. на 7 арк.

Президент  
Національної спілки  
архітекторів України



В.М. Гусаков

## ФАХОВИЙ ВИСНОВОК

стосовно будівництва офісного центру по вул. Гончара, 55-б, та Б. Хмельницького, 80-б у Шевченківському районі м. Києва, від 13.04.2017

У відповідь на Депутатське звернення депутата Київської міської ради О.С. Балицької № 08/279/09/005-643 від 29 березня 2017 р. до Національної спілки архітекторів України, вивчивши надані документи, проаналізувавши нормативні документи, що діють на території України та міста Києва в галузі будівництва та охорони культурної спадщини, можу викласти наступне:

### *1.Цільове призначення ділянки по вул. Олесья Гончара , 55-б.*

Будинок Київського технічного товариства на вул. Олесья Гончара, 55-б (нині - Інститут геологічних наук НАНУ) рішенням виконавчого комітету Київської міськради народних депутатів від 21.01.1986 № 49, охоронний № 109, та рішенням виконавчого комітету Київської міськради народних депутатів від 05.09.77 № 1332 занесено до переліку пам'яток архітектури та історії місцевого значення (це підтверджує також лист Департаменту культури КМДА № 060-1662 від 09.03.2017). Згідно з Наказом Головного управління охорони культурної спадщини № 10/38-11 від 25.06.2011 визначено межі земельної ділянки Інституту геологічних наук, тобто межі території пам'ятки, які зазначені на Фрагменті схеми планувальних обмежень та зон охорони об'єктів культурної спадщини, наданою Службою містобудівного кадастру м. Києва (замовлення № 0017775). З неї видно, що запланований об'єкт будівництва знаходиться безпосередньо на території пам'ятки культурної спадщини.

Ділянка по вул. Олесья Гончара, 55-б площею 0,3265 га рішенням Київської міськради № 43/1253 від 12.04.2004 оформлена в постійне користування Інституту геологічних наук для експлуатації та обслуговування адміністративних будівель та споруд інституту (державний акт на право постійного користування від 26.08.2004 № 01-9-00001), тобто виключно для господарських потреб, без дозволу на будь-яке будівництво.

В ДБН Б.2.2-2-2008 визначається: «Оскільки статус території пам'ятки є вищим за статус охоронної зони, то будь-яка господарська діяльність, зокрема й зведення нових об'єктів, на територіях пам'ятки недопустимі.»

Разом з тим в «Містобудівних умовах та обмеженнях забудови земельної ділянки на вул. Олесья Гончара, 55-б у Шевченківському районі», виданих Департаментом містобудування та архітектури КМДА № 850/16/012/005-16 від 25.09.2016 р. визначено об'єкт будівництва як «Будівництво багатофункційного комплексу», що прямо суперечить вимогам охорони історико-культурної спадщини та цільовому призначенню ділянки, зазначеному в Державному акті. В п. 9 вищезначених МУО також визначено функціональне призначення земельної ділянки як «територія громадських будівель та споруд... відповідно до Генерального плану міста Києва та проекту планування його приміської зони на період до 2020 року, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 370/1804.» Проте функціональне призначення ділянки, визначене Генеральним планом як території громадських будівель та споруд, не розповсюджується на території пам'яток та їх зони охорони, де функційне призначення повинно визначатись виключно історико-містобудівним обґрунтуванням.

За змістом положень ст. ст. 53, 54, 150 ЗК України (в редакції Закону № 2518-VI від 09.09.2010) до земель історико-культурного призначення належать землі, на яких розташовані: пам'ятки культурної спадщини, їх комплекси (ансамблі), історико-культурні заповідники, історико-культурні заповідні території,



охоронювані археологічні території, музеї просто неба, меморіальні музеї-садиби.

Навколо історико-культурних заповідників, історико-культурних заповідних територій, музеїв просто неба, меморіальних музеїв-садиб, пам'яток культурної спадщини, їх комплексів (ансамблів) встановлюються зони охорони пам'яток із заборонаю діяльності, що шкідливо впливає або може вплинути на додержання режиму використання таких земель.

Відповідно до ст. 34 Закону України *«Про охорону культурної спадщини»* № 1805-III від 08.06.2000 (із змінами та доповненнями) «території пам'яток, охоронних зон, заповідників, музеїв-заповідників, охоронювані археологічні території належать до земель історико-культурного призначення, включаються до державних земельних кадастрів, планів землекористування, проектів землеустрою, іншої проектно-планувальної та містобудівної документації.

Порядок використання земель історико-культурного призначення теж визначається законом. Землі історико-культурного призначення (стаття 150 ЗКУ) відносяться до особливо цінних земель. Постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 318 «Порядок визначення меж та режимів використання історичних ареалів населених місць, обмеження господарської діяльності на території історичних ареалів населених місць» також зазначає: «Частина територій історичних ареалів, а саме території пам'яток та їх охоронних зон, території заповідників, охоронювані археологічні території, належать до земель історико-культурного призначення».

Крім того, Закон визначає порядок зміни цільового призначення особливо цінних земель: «Погодження матеріалів місця розташування об'єкта, що передбачається розмістити на земельній ділянці особливо цінних земель державної чи комунальної власності із зміною її цільового призначення, здійснюється за погодженням з Верховною Радою України або Кабінет Міністрів України. Зміна цільового призначення особливо цінних земель потребує погодження з Верховною Радою України або Кабінетом Міністрів України.»

Порушення порядку встановлення та зміни цільового призначення земель, відповідно до статті 21 ЗКУ, є підставою для:

- а) визнання недійсними рішень органів державної влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, Ради міністрів Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування про надання (передачу) земельних ділянок громадянам та юридичним особам;
- б) визнання недійсними угод щодо земельних ділянок;
- в) відмови в державній реєстрації земельних ділянок або визнання реєстрації недійсною;
- г) притягнення до відповідальності відповідно до закону громадян та юридичних осіб, винних у порушенні порядку встановлення та зміни цільового призначення земель.

На території парку ім. Чкалова на вул. Олесь Гончара, 55 знаходиться ще одна пам'ятка культурної спадщини – фонтан Київського водогону (наказ Головного управління охорони культурної спадщини № 10/38-11 від 25.06.2011).

Крім того, вказані вище об'єкти культурної спадщини розташовуються в Центральному історичному ареалі міста Києва.

Отже, земельна ділянка по вул. Олесь Гончара, 55-б розташовується на території пам'ятки архітектури, історії місцевого значення *«Будинок Київського технічного товариства»* (рішення виконавчого комітету Київської міськради народних депутатів від 21.01.1986 № 49, охоронний № 109, та рішення виконавчого комітету Київської міськради народних депутатів від 05.09.77 № 1332), у межах *Центрального історичного ареалу міста* (рішення виконкому Київської міської ради народних депутатів від 10.10.1988 № 976, 16.07.1979 № 920, роз-

порядження КМДА № 979 від 17.05.2002), *безпосередньо примикає до пам'ятки місцевого значення історії та культури* - фонтан Київського водогону на території парку ім. Чкалова на вул. Олесея Гончара, 55, *пам'ятки місцевого значення «Будівля вищих жіночих курсів 1911 - 1913 роки по вул. О. Гончара, 55а (ох. № 63), а також до охоронних зон пам'яток національного значення* – пам'ятки археології Культурний шар "Міста Ярослава"(ох. № 260028-Н) та буферної зони пам'ятки Всесвітньої спадщини ЮНЕСКО «Софія Київська».

Тобто ця земельна ділянка належить до земель історико-культурного призначення місцевого значення на підставі положень ст. 53 ЗК України та ст. 34 Закону України «Про охорону культурної спадщини», які визначають поняття та склад земель історико-культурного призначення.

*Земельна ділянка, яка пропонується під будівництво, належить до земель історико-культурного призначення, зокрема, особливо цінних земель, і підлягає забезпеченню особливого режиму утримання, використання та охорони згідно зі ст. ст. 53, 54, 84, 162, 163, 164 ЗК України та Закону України «Про охорону культурної спадщини».*

Це означає, що пам'яткоохоронні вимоги мають пріоритетний характер.

Зазначена ділянка за місцем розташування віднесена до земель історико-культурного призначення та до особливо цінних земель, а саму пам'ятку місцевого значення «Будинок Київського технічного товариства» віднесено до таких, що не підлягають приватизації (згідно ЗУ «Про Перелік пам'яток культурної спадщини, що не підлягають приватизації» із змінами і доповненнями, внесеними Законом України від 12 лютого 2010 року N 1887-VI).

Отже, цільове призначення даної земельної ділянки, що відноситься до земель історико-культурного призначення та до особливо цінних земель, може бути виключно для обслуговування пам'ятки архітектури місцевого значення «Будинок Київського технічного товариства» по вул. О. Гончара, 55б. Будь-яке нове будівництво на таких землях заборонено законодавством України.

Порушення порядку встановлення та зміни цільового призначення земель, відповідно до статті 21 ЗКУ, є підставою для:

- а) визнання недійсними рішень органів місцевого самоврядування про надання (передачу) земельних ділянок громадянам та юридичним особам;
- б) визнання недійсними угод щодо земельних ділянок;
- в) відмови в державній реєстрації земельних ділянок або визнання реєстрації недійсною;
- г) притягнення до відповідальності відповідно до закону громадян та юридичних осіб, винних у порушенні порядку встановлення та зміни цільового призначення земель.

## **2. Можливість виконання будівельних робіт на території ділянки по вул. Олесея Гончара, 55-б.**

Згідно з Ст. 24 Закону України «Про охорону культурної спадщини» від 08.06.2000 № 1805-III, п.3. «Забороняється змінювати призначення пам'ятки, її частин та елементів, робити написи, позначки на ній, на її території та в її охоронній зоні без дозволу відповідного органу охорони культурної спадщини». Тобто будь-які роботи, що проводяться на території і в охоронній зоні пам'ятки, які безпосередньо не пов'язані з її утриманням або реставрацією, є незаконними.

І далі, в ст. 37: «Будівельні, меліоративні, шляхові та інші роботи, що можуть призвести до руйнування, знищення чи пошкодження об'єктів культурної спадщини, проводяться тільки після повного дослідження цих об'єктів за рахунок

коштів замовників зазначених робіт. Роботи на щойно виявлених об'єктах культурної спадщини здійснюються за наявності письмового дозволу відповідного органу охорони культурної спадщини на підставі погодженої з ним науково-проектної документації.» Тобто будь-яким роботам на території пам'ятки історико-культурної спадщини повинен передувати письмовий дозвіл відповідного органу охорони культурної спадщини, наданий на підставі погодженої з ним науково-проектної документації, а саме, в цьому випадку – Проекту реставрації; і ці роботи можуть здійснюватись тільки після повного дослідження цих об'єктів за рахунок коштів замовників зазначених робіт.

Отже, територія, де знаходиться об'єкт будівництва, відноситься до зон охорони пам'яток – територія пам'ятки, розташована в історичному ареалі міста (постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 року № 318).

Згідно з цією постановою в охоронних зонах здійснюється реставрація та реабілітація пам'яток, забезпечується охорона традиційного характеру середовища, усунення споруд і насаджень, які порушують традиційний характер середовища, відтворення втрачених цінних об'єктів. Нове будівництво можливе тільки у виняткових випадках за проектами, погодженими в порядку, визначеному законодавством. Наголошено, що у разі проведення земляних робіт необхідно отримати відповідні дозволи Міністерства культури та мистецтв України, погодження Інституту археології Національної академії наук України.

На охоронюваних археологічних територіях, у межах зон охорони пам'яток, історичних ареалів населених місць, занесених до Списку історичних населених місць України, забороняються містобудівні, архітектурні чи ландшафтні перетворення, будівельні, меліоративні, шляхові, земляні роботи без дозволу відповідного органу охорони культурної спадщини (ст. 32).

На час початку будівельних робіт на означеній ділянці основними регламентуючими документами були «Містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки на вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі», видані Департаментом містобудування та архітектури КМДА № 850/16/012/005-16 від 25.09.2016 р. Містобудівні умови та обмеження в історичних містах, тим більше на території пам'ятки архітектури, повинні опиратися виключно на вимоги ІМО (згідно з Постановою Кабінету Міністрів України № 318 від 13.03.2002 та відповідно до Наказу МКУ № 122 від 17.02.2012), що, до речі, зазначається також в п.12 даних Містобудівних умов та обмежень.

Історико-містобудівне об'ґрунтування для даного об'єкту відсутнє, і це не дивно, адже на території пам'ятки можуть вестись тільки роботи, безпосередньо пов'язані з її утриманням і збереженням. Це означає, що будь-яка будівельна діяльність, що сьогодні ведеться на території пам'ятки архітектури по вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі, є незаконною.

Інформацію щодо наявності пам'яток замовнику було надано в «Містобудівних умовах та обмеженнях забудови земельної ділянки на вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі» - в п. 12 «Вимоги і умови щодо охорони пам'яток історії і культури» зазначено: «- отримати позитивний висновок та дозвіл Управління збереження історичного середовища та охорони об'єктів культурної спадщини КМДА; - розробити, погодити та затвердити історико-містобудівне об'ґрунтування...; - забезпечити збереження об'єктів історико-культурної спадщини.» Ці вимоги не виконані.

Отже, будівництво на території пам'ятки архітектури по вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі, є незаконним, порушує вимоги до використання особливо цінних земель (ст. 53, 54, 84, 150, 162, 163, 164 ЗК України та 34, 37 Закону України «Про охорону культурної спадщини», що може бути підставою до притягнення до відповідальності громадян та юридичних

осіб, винних у порушенні порядку встановлення та зміни цільового призначення земель, а також визнання недійсними рішень органів місцевого самоврядування про надання (передачу) земельних ділянок громадянам та юридичним особам. Будівництво має бути негайно зупинено, а територія пам'ятки архітектури приведена до аутентичного вигляду у відповідності до вимог пам'яткоохоронного законодавства.

### *3. Порушення вимог міжнародного законодавства щодо культурних ландшафтів.*

Основним Законом встановлено, що загальновизнані принципи та норми міжнародного права є основою для зовнішньополітичної діяльності України (ст. 18). Чинні ратифіковані міжнародні договори посідають місце після Конституції України в ієрархії нормативно-правових актів і їхні норми мають перевагу над нормами національних законів та інших актів внутрішнього законодавства. На підставі статті 9 Конституції України, а також Декларації про державний суверенітет України від 16 липня 1990 року та законів України «Про дію міжнародних договорів на території України» від 10 грудня 1991 року, «Про міжнародні договори України» від 22 грудня 1993 року, стаття 17 якого також закріпила пріоритет норм міжнародного договору в разі виникнення їхньої колізії з нормами національного права та принципу міжнародного права «*pacta sunt servanda*», закріпленого у Віденській конвенції про право міжнародних договорів 1969 року - норми міжнародних договорів, які введено в право України ратифікаційним законом, набувають статусу норм національного права і підлягають відповідному застосуванню. Після приєднання до Віденської конвенції про право міжнародних договорів закріплений у ній принцип «*pacta sunt servanda*» зобов'язав Україну неухильно виконувати всі взяті нею міжнародні зобов'язання, без будь-яких винятків і виправдовувань. Ця вимога підкріплюється й міжнародною судовою практикою.

У міжнародній судовій практиці є загальновизнане положення про те, що держава не може ні на що посилатися, включаючи й власну Конституцію, щоб уникнути виконання міжнародно-правових зобов'язань.

Отже, зважаючи на правові інструменти, що існують на міжнародному рівні у сфері охорони та управління природною і культурною спадщиною, регіонального та просторового планування, місцевого самоврядування та транскордонного співробітництва, зокрема

- *Конвенцію про охорону архітектурної спадщини Європи (Граната, 3 жовтня 1985 року),*

- *Європейську рамкову конвенцію про транскордонне співробітництво між територіальними общинами або властями (Мадрид, 21 травня 1980 року) та додаткові протоколи до неї,*

- *Рекомендацію щодо охорони і сучасної ролі історичних ансамблів. (Прийнята 19-ю сесією Генеральної Конференції ЮНЕСКО, Найробі, 26 листопада 1976 р.),*

- *Європейську Хартію місцевого самоврядування (Страсбург, 15 жовтня 1985 року),*

- *Конвенцію про охорону світової культурної та природної спадщини (Париж, 16 листопада 1972 року),*

- *Рекомендації про історичні міські ландшафти» (ЮНЕСКО, Комітет есесвітньої спадщини, 2011). (І розділ «Визначення п. 8 та п. 9),*

- *Міжнародну хартію про охорону історичних міст (Вашингтонська хартія) та*



- Конвенцію про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхус, 25 червня 1998 року),

- Історичні ареали або території, що знаходяться в зонах охорони чи регулювання забудови, мають охоронятися та зберігатися як цілісний компонент середовища. Першочергове значення тут мають історичні видові точки та перспективи та масштаб забудови.

Європейська ландшафтна конвенція (ратифіковано Законом N 2831-IV (від 07.09.2005, ВВР, 2005, N 51, ст. 547; набуття чинності для України: 01.07.2006) визначає міські урбаністичні ландшафти як «суттєвий компонент оточення людей, як вираження різноманітності їхньої спільної культурної та природної спадщини, та як основу їх ідентичності» (ст. 5).

Міжнародна хартія про охорону історичних міст (Вашингтонська хартія) визначає в п.2: «цінності, що підлягають охороні, це - історичний характер міста і сукупність матеріальних і духовних складових, які виражають його образ, а саме:

- a) форма міста, яка визначається мережею вулиць і розплануванням на ділянки;
- b) зв'язок між різними міськими просторами: забудованими, вільними та озелененими;
- c) форма і вигляд споруд (внутрішній і зовнішній), обумовлені своєю структурою, об'ємом, стилем, масштабом, матеріалом, кольором і декором;
- d) зв'язки міста з навколишнім середовищем, природним і створеним людиною;

e) різні призначення міста, набуті ним під час історичного розвитку.

Будь-який замір на ці скарби загрожуватиме автентичності історичного міста; і далі в п. 10. «У тому випадку, коли необхідно переобладнати будівлі або спорудити нові, будь-яке доповнення мусить враховувати наявну просторову організацію, особливо розпланування на ділянки та масштаб, як того вимагають якість і цінність ансамблю наявних споруд.»

"Всесвітня спадщина та сучасна архітектура – управління історичним міським ландшафтом" (Віденський меморандум, м. Париж, 30 червня - 5 липня 2003 року, рішення 27 СОМ 7В.108) стосується історичних міст, які вже занесені або мають намір бути включеними до Списку всесвітньої культурної спадщини ЮНЕСКО, а також інших міст, які мають пам'ятки та видатні місця, разом із міськими територіями, що є унікальними з точки зору всесвітньої культурної спадщини. В п.14. записано: «Існуючі історичні міста, особливо ті, що входять до Списку всесвітньої культурної спадщини, потребують особливої політики планування та управління містом, для якої збереження культурної спадщини є головною метою. В цьому процесі автентичність та інтеграція історичних міст, які визначаються за різними чинниками, не повинні піддаватися ризику»; далі в п.25: «Види міста, дахи, ландшафти, в тому числі історичні завершення будівель - історичне розпланування (парцеляція), основні візуальні осі та типи є невід'ємними частинами самобутності історичного міського ландшафту».

Відповідно до Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» «завданням законодавства в даній сфері є ... збереження ландшафтів та інших природних комплексів, унікальних територій та природних об'єктів, пов'язаних з історико-культурною спадщиною» (ст. 1); «ландшафт є об'єктом державної охорони і регулювання використання» (ч. 1 ст. 5).

Державний історико-культурний заповідник та об'єкт Всесвітньої спадщини ЮНЕСКО «Софія Київська», з буферною зоною якого безпосередньо межує об'єкт будівництва, включений до Списку всесвітньої культурної спадщини ЮНЕСКО, є «визначним місцем» за памяткоохоронним законодавством і відноситься до кате-

горії «культурних ландшафтів» за міжнародним законодавством. Отже, збереження культурної спадщини є головною метою для таких територій.

В порушення всіх вищезгаданих міжнародних документів, існуючих пам'яткоохоронних норм нашої держави, висота запроєктованої будівлі нанесе непоправну шкоду складеному характеру історичної забудови, перекриє і спотворить існуючі видові осі вздовж вул. Олесья Гончара, Б. Хмельницького та історичні панорами Старого міста.

#### *4. Можливість виконання будівельних робіт на території ділянки по вул. Б.Хмельницького, 80-б.*

Ділянка по вул. Б. Хмельницького, 80-б, безпосередньо межує з вищезначеною ділянкою по вул. Олесья Гончара, 55-б, а отже, знаходиться в охоронній зоні пам'ятки, на території Центрального історичного ареалу і в зоні суворого регулювання забудови. Нове будівництво тут можливе тільки у виняткових випадках за проектами, погодженими в порядку, визначеному законодавством. На сьогоднішній день відсутні вихідні дані на будівництво, Історико-містобудівне обґрунтування та будь-які дозвільні документи. Проте враховуючи, що ця територія також має бути віднесена до земель історико-культурного призначення, цільове призначення земельної ділянки повинно бути відповідним чином скориговане., а будь-яка будівельна діяльність припинена і заборонена до отримання повного пакету документів.

#### *5. Висновки*

Отже, будівництво багатофункційного комплексу на території пам'ятки архітектури по вул. Олесья Гончара, 55-б у Шевченківському районі, є незаконним, не відповідає цільовому призначенню ділянки, порушує вимоги до використання особливо цінних земель (ст. 53, 54, 84, 150, 162, 163, 164 ЗК України та 34, 37 Закону України «Про охорону культурної спадщини», що може бути підставою до притягнення до відповідальності громадян та юридичних осіб, винних у порушенні порядку встановлення та зміни цільового призначення земель, а також визнання недійсними рішень органів місцевого самоврядування про надання (передачу) земельних ділянок громадянам та юридичним особам; не відповідає вимогам пам'яткоохоронного та містобудівного законодавства, а також міжнародному законодавству; суперечить умовам збереження історичної забудови, що склалася. Цільове призначення даної земельної ділянки призначене виключно історико-культурних та господарських потреб, а будь-які роботи, що проводяться на території і в охоронній зоні пам'ятки, що безпосередньо не пов'язані з її утриманням або реставрацією, є незаконними. Будівництво має бути негайно зупинено, а територія пам'ятки архітектури приведена до аутентичного вигляду у відповідності до вимог пам'яткоохоронного законодавства.

Те саме стосується можливого проекту будівництва по вул. Б.Хмельницького, 80-б.

Віце-президент Національної спілки архітекторів України,  
Кваліфікаційний сертифікат АА № 002506 від 13.01.2016

Олійник Олена Павлівна



**ДЕРЖАВНИЙ АКТ**  
на право постійного користування земельною ділянкою

**Святим Духом**

Державний акт на право постійного користування земельною ділянкою видано  
Інституту геологічних наук Національної академії наук України

(підста юридичної особи та  
адреса)  
м. Київ, вул. Олесь Гончара, 55-6  
(підста юридичної особи – адреса)

і на підставі рішення органу державної влади або органу місцевого самоврядування  
рішення Київської міської ради від 12. 02. 2004 р. № 43/1253  
(назва органу, дата і номер рішення)

с постійним користувачем земельної ділянки площею 0,3265 га  
(гектарами або кв. метрами)  
у межах згідно з планом.

Земельна ділянка розташована на вул. Олесь Гончара, 55-6  
(адреса – вулиця, населений пункт)  
у Шевченківському районі м. Києва  
(район, об'єкт)

Цільове призначення (використання) земельної ділянки експлуатація та обслуговування  
адміністративних будівель і господарських споруд інституту

Державний акт складено у двох примірниках, перший з яких передано постійному  
користувачу земельної ділянки, другий зберігається у Головному управлінні земельних ресурсів  
виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)  
(назва державного органу земельних ресурсів)

Акт зареєстровано в Книзі записів реєстрації державних актів на право власності на земельну ділянку  
та на право постійного користування землею, договорів оренди землі за № 11-9-11284

Голова Київської міської ради  
(назва державного органу місцевого самоврядування)



*[Signature]*  
(підпис)

О. Омельченко  
(прізвище)

Головного управління земельних ресурсів виконавчого органу Київської  
міської ради (Київської міської державної адміністрації)  
(назва державного органу земельних ресурсів)

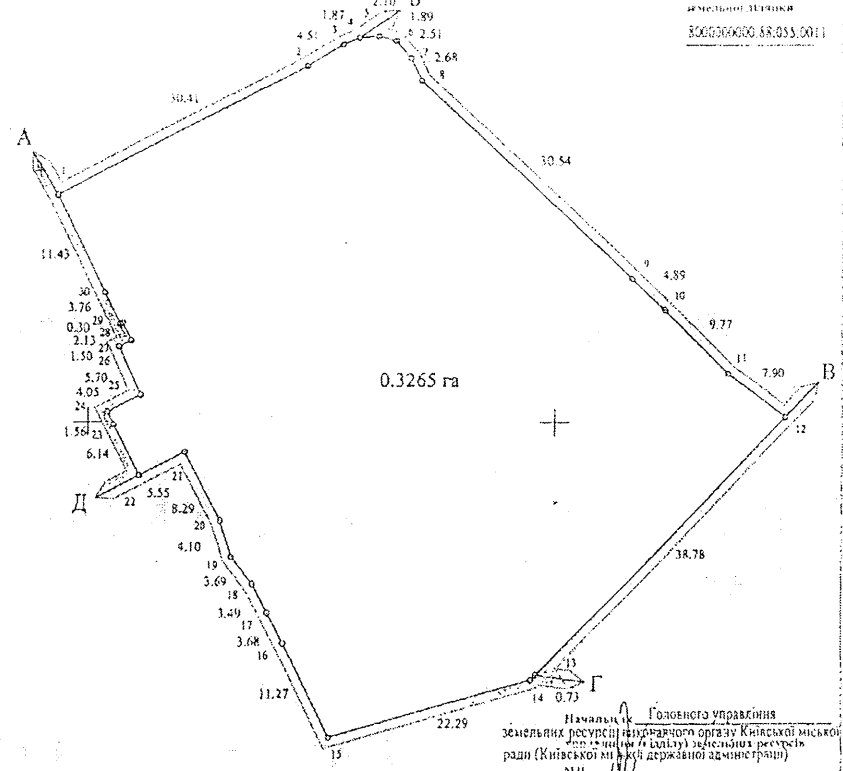
А. Муховиков  
(прізвище)

(Постанова Кабінету Міністрів України від 02.04. 2002 р. № 449 "Про затвердження форм державного акта на право  
власності на земельну ділянку та державного акта на право постійного користування земельною ділянкою")



План меж земельної ділянки

Кваліфікаційний номер  
земельної ділянки  
8000300000.8A.033.0011



0.3265 га

ОПИС МЕЖ

- А Землі запланованого кордонування (вул. Олеса Гончара)
- Б Міська земля, не надана у власність чи користування
- В Товариство з обмеженою відповідальністю "СІТБудсервіс"
- Г Міська земля, не надана у власність чи користування
- Д Товариство з обмеженою відповідальністю "Світ Трейл ЛТД"
- А

Масштаб 1: 500

*[Signature]*

Начальник Головного управління  
земельних ресурсів територіального органу Київської міської  
ради (Київської міської державної адміністрації)  
м.п.

А. Мухомов  
(підпис)

**Д Е Р Ж Г Е О К А Д А С Т Р**  
**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖГЕОКАДАСТРУ У КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ**  
вул. Серпова, 3/14, м. Київ, 03115 тел./факс: 409-23-35

№ \_\_\_\_\_

**Депутату Київської міської ради**  
**Балицькій О.С.**

*01001, м. Київ, вул. Михайлівська, буд. 6-А*

Головним управлінням Держгеокадастру у Київській області розглянуто Ваше звернення від 29.03.2017 № 08/279/8/005-644, надіслане листом Головного управління Держгеокадастру у м. Києві від 07.04.2017 № 22-26-0.6-3521/2-17, щодо використання земельних ділянок з кадастровими номерами 800000000:88:055:0004 та 800000000:88:055:0030, які розміщені за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б та вул. Богдана Хмельницького, 80-б у м. Києві.

За результатами перевірки встановлено, що на земельних ділянках з кадастровими номерами 800000000:88:055:0004, 800000000:88:055:0030 та 800000000:88:055:0011, які розміщені за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б та вул. Богдана Хмельницького, 80-б у м. Києві розміщений Інститут геологічних наук Національної академії наук України, на ділянках проводяться будівельні роботи, огорожені частково металопрофілем, з інших сторін приміщенням Інституту та суміжними землекористувачами. Зі сторони вулиці О. Гончара встановлено металеві ворота та приміщення для охорони, доступ на ділянку обмежений. Відповідно даних Публічної кадастрової карти України конфігурація земельних ділянок з кадастровими номерами 800000000:88:055:0004 та 800000000:88:055:0030 не відповідає конфігурації на місцевості.

Згідно інформації Головного управління Держгеокадастру у м. Києві земельна ділянка площею 0,0484 га з кадастровим номером 800000000:88:055:0030 за адресою: вул. Богдана Хмельницького, 80-б, зареєстроване право комунальної власності за територіальною громадою міста Києва від 01.03.2016, разом з тим 09.03.2016 зареєстровано право оренди за ТОВ «Молодіжний житловий комплекс «Оболонь», строк дії речового права – до 09.03.2019. Вид використання – для будівництва житлового будинку з паркінгом, цільове призначення – для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку.

Також, за інформацією Головного управління Держгеокадастру у м. Києві земельна ділянка площею 0,1859 га з кадастровим номером 800000000:88:055:0004 за адресою: вул. Богдана Хмельницького, 80-б, зареєстроване право комунальної власності за територіальною громадою міста Києва від 01.03.2016, разом з тим 09.03.2016 зареєстровано право оренди за ТОВ «Молодіжний житловий комплекс «Оболонь», строк дії речового права – до 09.03.2019. Вид використання – для будівництва житлового будинку з паркінгом, цільове призначення – для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку.

Разом з тим, земельна ділянка площею 0,3265 га з кадастровим номером 800000000:88:055:0011 використовується Інститутом геологічних наук Національної академії наук України на праві постійного користування земельною ділянкою, що посвідчено державним актом від 26.08.2004 ЯЯ № 080509. Вид використання для експлуатації та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд інституту.

Враховуючи викладене, а саме те, що земельні ділянки мають спільну огорожу, проводять будівельні роботи, вбачається використання земельної ділянки не за цільовим призначенням.





**Д Е Р Ж Г Е О К А Д А С Т Р**  
**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖГЕОКАДАСТРУ У КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ**  
вул.Серпова, 3/14, м.Київ, 03115 тел./факс: 409-23-35

№ 31.01.2018 На № 10-10-0.411-1349/2-18

**Депутату Київської міської ради**  
**Балицькій О.С.**

01001, м. Київ, вул. Михайлівська, буд. 6-А

**Про надання**  
**інформації**

Головним управлінням Держгеокадастру у Київській області розглянуто депутатське звернення від 16.01.2018 № 08/279/08/005-947, щодо надання копій документів складених за результатами перевірки дотримання вимог земельного законодавства при використанні земельних ділянок, які розміщені за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б та вул. Богдана Хмельницького, 80-б у м. Києві.

За результатами розгляду надаємо копії документів, що не містять інформацію з обмеженим доступом.

Додаток : на 2 арк.

**Начальник**

**Л.О. Приходько**

Семенюк І.Д.

ГУ Держгеокадастру у Київській області  
10-10-0.411-1349/2-18 від 31.01.2018

Семенюк Ігор Дмитрович



ДЕРЖГЕОКАДАСТР  
ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖГЕОКАДАСТРУ У КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ  
Управління з контролю за використанням та охороною земель  
вул. Серпова. 3/14, м. Київ, 03115 тел./факс: 409-23-35

**А К Т**  
**перевірки дотримання вимог земельного законодавства**  
**... за об'єктом – земельної ділянки**

«21» 06 2017 р.

м. Київ  
(місцезнаходження)

№ 99 Дк/76/АП/09/01/17

Нами (мною), державними інспекторами у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотримання вимог законодавства України про охорону земель Головного управління Держгеокадастру у Київській області – головними спеціалістами відділу контролю за використанням та охороною земель у м. Києві Управління з контролю за використанням та охороною земель Скрязюю Олександром Вікторовичем та Семенюком Ігорем Дмитровичем  
(посади(а), прізвища(е), імена (ім'я) та по батькові державних інспекторів (державного інспектора), що проводили(в) перевірку)

за участю \_\_\_\_\_

(посади, прізвища, ім'я та по батькові осіб, що були залучені до перевірки)

у присутності \_\_\_\_\_

(посада, прізвище, ім'я та по батькові керівника юридичної особи чи уповноваженої ним особи або фізичної особи чи її представника, що перевіряється, свідків, які були присутні при перевірці)

відповідно до вимог статей 6 і 10 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», проведена перевірка з питання дотримання вимог земельного законодавства при використанні земельних ділянок, розташованих по вул. Олеся Гончара, 55-б та вул. Богдана Хмельницького, 80-б у м. Києві

(зазначити, з якого питання проводиться перевірка, назва підприємства, установи чи організації, прізвище, ім'я та по батькові керівника (представника) юридичної особи чи фізичної особи, які перевіряються)

Місцезнаходження юридичної чи фізичної особи, які перевіряються вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва

**У результаті перевірки встановлено:**

що на земельних ділянках з кадастровими номерами 800000000:88:055:0004, 800000000:88:055:0030 та 800000000:88:055:0011, які розміщені за адресою: вул. Олеся Гончара, 55-б та вул. Богдана Хмельницького, 80-б у м. Києві розміщений Інститут геологічних наук Національної академії наук України, на ділянках проводяться будівельні роботи, огорожені частково металопрофілем, з інших старін приміщенням Інституту та суміжними землекористувачами. Зі сторони вулиці О.Гончара встановлено металеві ворота та приміщення для охорони, доступ на ділянку обмежений. Відповідно даних Публічної кадастрової карти України конфігурація земельних ділянок з кадастровими номерами 800000000:88:055:0004 та 800000000:88:055:0030 не відповідає конфігурації на місцевості

Згідно інформації Головного управління Держгеокадастру у м. Києві земельна ділянка площею 0,0484 га з кадастровим номером 800000000:88:055:0030 за адресою: вул. Богдана Хмельницького, 80-б, зареєстроване право комунальної власності за територіальною громадою міста Києва від 01.03.2016, разом з тим 09.03.2016 зареєстровано право оренди за ТОВ «Молодіжний житловий комплекс «Оболонь», строк дії речового права – до 09.03.2019. Вид використання – для будівництва житлового будинку з паркінгом, цільове призначення – для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку.

Також, за інформацією Головного управління Держгеокадастру у м. Києві земельна ділянка площею 0,1859 га з кадастровим номером 8000000000:88:055:0004 за адресою: вул. Богдана Хмельницького, 80-б, зареєстроване право комунальної власності за територіальною громадою міста Києва від 01.03.2016, разом з тим 09.03.2016 зареєстровано право оренди за ТОВ «Молодіжний житловий комплекс «Оболонь», строк дії речового права – до 09.03.2019. Вид використання – для будівництва житлового будинку з паркінгом, цільове призначення – для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку.

Разом з тим, земельна ділянка площею 0,3265 га з кадастровим номером 8000000000:88:055:0011 використовується Інститутом геологічних наук Національної академії наук України на праві постійного користування земельною ділянкою, що посвідчено державним актом від 26.08.2004 ЯЯ № 080509. Вид використання – для експлуатації та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд інституту.

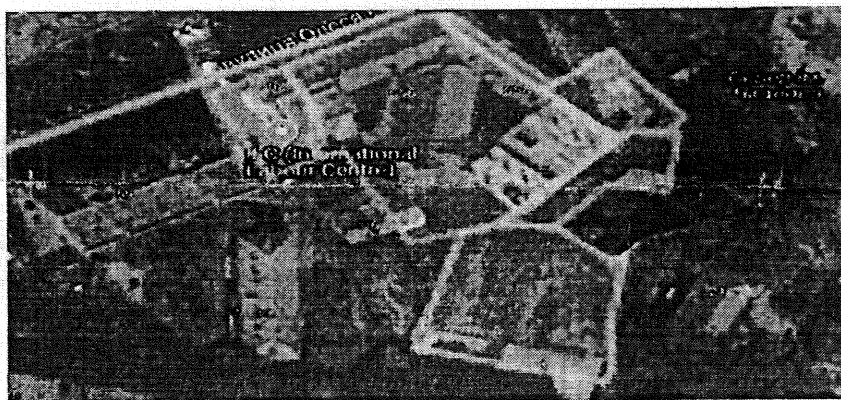
Враховуючи викладене, а саме те, що земельні ділянки мають спільну огорожу, проводять будівельні роботи, вбачається використання земельної ділянки не за цільовим призначенням.

Крім того, фактична площа огороженої земельної ділянки перевищує сукупну площу вищезазначених земельних ділянок орієнтовно на 0,08 га, у чому вбачається самовільне зайняття земельної ділянки.

Особи, які могли б надати правостановлюючі документи на зазначену земельну ділянку були відсутні, документи не надано.

(зазначити результати перевірки, при виявленні порушення земельного законодавства вказати його суть з посиланням на акти чинного законодавства, вимоги яких порушені, місце розташування земельної ділянки, її площа, категорія земель та склад угідь, фактична площа та стан використання земельної ділянки, наявність документів, що посвідчують право на земельну ділянку тощо)

#### План – схема земельної ділянки



Підписи осіб, які склали акт:

Скряга О.В.

(прізвище та ініціали)

Семенюк І.Д.

підпис

підпис

Підписи осіб, які були присутні при перевірці:

(прізвище та ініціали)

підпис

Підпис представника юридичної особи чи уповноваженої ним особи або фізичної особи, чи її представника які перевірялись:

*З актом ознайомлений, копію акта отримав*

(прізвище та ініціали)

Дата \_\_\_\_\_

підпис \_\_\_\_\_

Копія цього акта відправлена поштою (у разі відмови отримання акта)

(прізвище та ініціали)

Дата \_\_\_\_\_

підпис \_\_\_\_\_

\* У разі відмови юридичної особи чи уповноваженої ним особи або фізичної особи чи її представника отримати копію цього акта.



**Д Е Р Ж Г Е О К А Д А С Т Р**  
**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖГЕОКАДАСТРУ У КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ**  
Управління з контролю за використанням та охороною земель  
вул. Серпова, 3/14, м. Київ, 03115 тел./факс: 409-23-35

**АКТ**  
**обстеження земельної ділянки**

« 26 » 09 2017

Київ  
(місцезнаходження)

№ 92-ДВ/51/10/01/17

Нами (мною), державними інспекторами у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотримання вимог законодавства України про охорону земель Головного управління Держгеокадастру у Київській області – в.о. начальника відділу контролю за використанням та охороною земель у м. Києві Управління з контролю за використанням та охороною земель Скрягою Олександром Вікторовичем та головним спеціалістом відділу контролю за використанням та охороною земель у м. Києві Управління з контролю за використанням та охороною земель та Семенюком Ігорем Дмитровичем

(посади(а), прізвища(є), імена (ім'я) та по батькові осіб (особи), що проводили(ла) обстеження земельної ділянки)

за участю \_\_\_\_\_

(посади, прізвища, імена та по батькові осіб, що брали участь в обстеженні земельної ділянки)

у присутності \_\_\_\_\_

(посада, прізвище, ім'я та по батькові керівника юридичної особи чи уповноваженої ним особи або фізичної особи чи її представника, свідків, які були присутні при обстеженні земельної ділянки)

Проведено обстеження земельної ділянки, яка знаходиться вул. Оlesia Гончара, 55-б  
(місце розташування земельної ділянки із зазначенням назви населеного пункту, вулиці та номера будинку чи за межами населеного пункту)

Обстеження земельної ділянки проведено у зв'язку з необхідністю: встановлення порушень вимог земельного законодавства.

Загальна площа земельної ділянки 0,3365 га.

Площа, на якій вчинено правопорушення (чи яку необхідно обстежити), 0,01 га.

Форма власності державна (державний акт на право постійного користування земельною ділянкою від 26.08.2004 серія ЯЯ № 080509)

(державна, комунальна (із зазначенням інформації про передачу земельної ділянки у постійне користування чи оренду) або приватна)

Категорія земель землі житлової та громадської забудови

Цільове призначення земель для експлуатації та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд Інституту.

Наявність документів, що підтверджують державну реєстрацію права власності чи права постійного користування або права оренди земельної ділянки державний акт на право постійного користування земельною ділянкою від 26.08.2004 серія ЯЯ № 080509

(номер та дата видачі (укладення) документа, дата державної реєстрації цих прав, найменування юридичної особи чи прізвище, ім'я та по батькові власника чи користувача земельною ділянкою)

Результати обстеження земельної ділянки:

встановлено, що земельна ділянка площею 0,3365, яка розміщені за адресою: вул. Оlesia Гончара, 55-б у м. Києві використовується Інститутом геологічних наук Національної академії наук України (далі – Інститут). На ділянці розміщені будівлі Інституту, на частині земельної ділянки проводяться будівельні роботи, частково огорожена парканом з металопрофілю, з інших сторін приміщенням Інституту та суміжними землекористувачами. Проїзд на зазначену земельну ділянку здійснюється через земельну ділянку з кадастровим номером 8000000000:88:055:0058 (землі загального користування – проїзд).



України на праві постійного користування земельною ділянкою, що посвідчено державним актом від 26.08.2004 серія ЯЯ № 080509. Вид використання – для експлуатації та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд інституту.

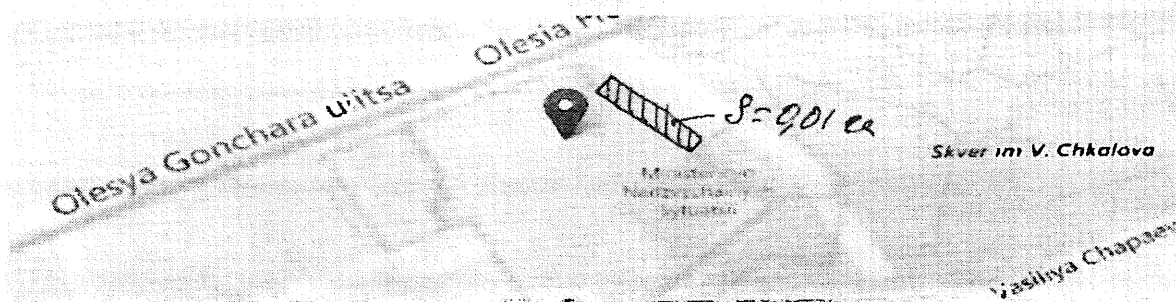
На підставі розпорядження Київської міської державної адміністрації від 20.10.2006 № 1547 Інституту Геологічних наук Національної академії наук України дозволено будівництво офісного центру по вул. Олесь Гончара, 55-Б у Шевченківському районі м. Києва». В подальшому Інспекцією державного архітектурно-будівельного контролю у місті Києві видано дозвіл на виконання будівельних робіт від 02.02.2009 № 1134-Шв/Р.

Відповідно до акту передання-прийняття будівельного майданчика від 16.06.2016 року за адресою: вул. Олесь Гончара, 55-Б у Шевченківському районі м. Києва, Інститутом передано частину земельної ділянки з кадастровим номером 8000000000.88:055:0011 загальною площею 0,13 га ТОВ «Ділайвест» для здійснення підготовчих та будівельно-монтажних робіт по будівництву Об'єкта.

Враховуючи викладене, ТОВ «Ділайвест» самовільно зайнята земельна ділянка площею 0,01 га, відповідальність за зазначене порушення передбачене ст. 211 Земельного кодексу України.

(зазначити результати обстеження земельної ділянки, у тому числі наявність на земельній ділянці збудованих або встановлених об'єктів та споруд, плодово-ягідних та інших багаторічних насаджень, стан ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) земельної ділянки, із зазначенням ступеня знищення чи пошкодження родючого шару ґрунту (при обстеженні земельної ділянки перед видачею спеціального дозволу - глибини зняття родючого шару ґрунту), якості проведення рекультивациі порушених земель, інформації, яка необхідна для визначення розміру збитків, завданих власникам та користувачам земельних ділянок, а також збитків, завданих унаслідок неспроможності робіт з рекультивациі порушених земель, за необхідності інформація викладається на окремих аркушах, що додаються до цього акта)

### План – схема земельної ділянки



Підписи осіб, які склали цей акт:

Скряга О.В.

підпис

Семенюк І.Д.

(прізвища та ініціали)

підпис

Підписи осіб, які були присутні при перевірці:

підпис

підпис

(прізвища та ініціали)

Копію цього акта отримав:

Директор ТОВ «Ділайвест» Супрун Т.В.

Дата 26.09.2017

Підпис

Копія цього акта відправлена поштою\*

(прізвище та ініціали особи, яка відправила копію цього акта)

Дата

Підпис

\* У разі відмови керівника юридичної особи чи уповноваженої ним особи або фізичної особи чи її представника отримати копію цього акта.

Категорія справи № 826/5755/17: **Адміністративні справи; Справи зі спорів з приводу реалізації державної політики у сфері освіти, науки, культури та спорту.**

Надіслано судом: **25.05.2018**. Зареєстровано: **28.05.2018**. Оприлюднено: **30.05.2018**.

Дата набрання законної сили: **22.05.2018**

Номер судового провадження: **не визначено**



826/5755/17

**КИЇВСЬКИЙ АПЕЛЯЦІЙНИЙ АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД**Справа №

Суддя (судді) першої інстанції: Федорчук А.Б.,

Качур І.А., Келеберда В.І.

## **ПОСТАНОВА**

**ІМЕНЕМ УКРАЇНИ**

22 травня 2018 року

м.Київ

Київський апеляційний адміністративний суд у складі колегії суддів:

головуючого судді

Твердохліб В.А.,

суддів

Костюк Л.О.,Троян Н.М.,

за участю секретаря

Борейка Д.Е.,

розглянувши у відкритому судовому засіданні в м.Києві апеляційну скаргу Інституту геологічних наук Національної академії наук України на рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 28 лютого 2018 року (прийняте у порядку письмового провадження, у м.Києві, дата складання повного тексту - відсутня) у справі за адміністративним позовом Інституту геологічних наук Національної академії наук України до Міністерства культури України про визнання протиправним та скасування рішення,-

## **ВСТАНОВИВ:**

Інститут геологічних наук Національної академії наук України (далі - Позивач) звернувся до Міністерства культури України (далі - Відповідач; Міністерство, Мінкультури) про визнання протиправним та скасування припису Міністерства культури України №1299/10/13-17 від 14.04.2017 року, який виданий Інституту геологічних наук НАН України.

Рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 28 лютого 2018 року у задоволенні адміністративного позову відмовлено повністю.

Не погоджуючись з таким судовим рішенням, Позивач подав апеляційну скаргу, в якій просить скасувати рішення суду першої інстанції та прийняти нове, яким задовольнити позовні вимоги у повному обсязі.

В апеляційній скарзі апелянт посилається на порушення судом першої інстанції норм матеріального та процесуального права, що призвело до неправильного вирішення справи по суті.

Зокрема, апелянт зазначає, що чинним законодавством визначена відповідна послідовність дій, процедура здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, в тому числі, Міністерством культури України, яка передбачає прийняття рішення (наказу) про проведення планового чи позапланового заходу. При цьому, законодавством не передбачено права контролюючого органу проводити перевірку самостійно без повідомлення суб'єкта

господарювання. Міністерством культури України було порушено процедуру проведення державного нагляду (контролю), яка передбачена ст.7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Також, апелянт зазначає, що відповідно до п.18 ч.2 ст.5 Закону України «Про охорону культурної спадщини» Відповідач має право виносити приписи щодо припинення робіт, а не зупинення робіт як вказано в оскаржуваному приписі. Крім того, Позивач звертає увагу на те, що ним не порушено положення ч.1 ст.35 Закону України «Про охорону культурної спадщини».

Відповідачем подано відзив на апеляційну скаргу, в якому просить апеляційну скаргу залишити без задоволення, а судові рішення без змін, адже вважає, що оскаржуване судове рішення відповідає нормам чинного законодавства.

Заслухавши суддю-доповідача, пояснення представників Позивача, заперечення представника Відповідача, перевіrivши матеріали справи та доводи апеляційної скарги, колегія суддів вважає, що апеляційна скарга не підлягає задоволенню з таких підстав.

Як вбачається з матеріалів справи та встановлено судом першої інстанції, 06.03.2017 року працівниками Міністерства культури України здійснено візуальне обстеження земельної ділянки по вул.Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м.Києва та встановлено, що будівництво на цій земельній ділянці ведеться з порушенням законодавства України у сфері охорони культурної спадщини.

06.03.2017 року Відповідачем за результатом обстеження складено акт обстеження містобудівної ситуації на території історичного ареалу м.Києва.

У вказаному акті обстеження зазначено, що на земельній ділянці по вул.Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м.Києва розташовується адміністративна будівля Інституту геологічних наук НАН України, яка є пам'яткою містобудування та архітектури місцевого значення «Будинок Київського відділення Російського технічного товариства, 1911-1914 рр.» (охор. № 109), а безпосереднє будівництво відбувається впритул до вищезгаданої будівлі, за якою знаходиться земельна ділянка, на якій зафіксовано ознаки виконання масштабних будівельних робіт: територію огорожену парканом, розміщені побутові та технологічні приміщення будівельників і охорони, вирито та частково забетоновано котловани, наявні ознаки проведення об'ємних земельних робіт, облаштована підпірна стіна. На момент обмеження на території будівельного майданчику перебували люди, велися активні будівельні роботи, розташовувалась чисельна будівельна техніка, різноманітні металеві конструкції та будівельні матеріали, здійснювався активний рух вантажних машин.

На паркані біля в'їзду на будівельний майданчик розміщено паспорт об'єкта «Будівництво офісного центру за адресою: вул. О. Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва» (замовник: Інститут геологічних наук НАН України, проектувальник ТОВ «Бюро проектів», ген.підрядник ТОВ «Моноліт Будсервіс»; дозвіл на виконання будівельних робіт № 1134-Шв/Р від 02.02.2009 року виданий Державною архітектурно-будівельною інспекцією України).

За результатами візуального обстеження Відповідачем видано припис від 14.04.2017 року № 1299/10/13-17 з вимогою негайно зупинити проведення будь-яких робіт на об'єкті «Будівництво офісного центру за адресою: вул.О.Гончара, 55-б у Шевченківському районі м.Києва», які виконуються в межах Центрального історичного ареалу м.Києва та в зоні регулювання забудови І категорії як таких, що виконуються з порушенням вимог частини 3 статті 32, статті 35 Закону України «Про охорону культурної спадщини» без необхідних погоджень і дозволів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у діяльності у відповідність до вимог законодавства у сфері охорони культурної спадщини, зокрема, погодити всю необхідну науково-проектну документацію та отримати належні дозволи на виконання робіт в порядку, встановленому законодавством і державними нормами, в тому числі відповідних органів охорони культурної спадщини. Про виконання припису письмово повідомити Міністерство культури України протягом трьох календарних днів з дня отримання цього припису.

Так, відповідно до статті 1 Закону України «Про охорону культурної спадщини» охорона культурної спадщини - система правових, організаційних, фінансових, матеріально-технічних, містобудівних, інформаційних та інших заходів з обліку (виявлення, наукове вивчення, класифікація, державна

реєстрація), запобігання руйнуванню або заподіяння шкоди, забезпечення захисту, збереження, утримання, відповідного використання, консервації, реставрації, ремонту, реабілітації, пристосування та музеєфікації об'єктів культурної спадщини.

Предмет охорони об'єкта культурної спадщини - характерна властивість об'єкта культурної спадщини, що становить його історико-культурну цінність, на підставі якої цей об'єкт визнається пам'яткою.

Земельна ділянка по вул.Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м.Києва, згідно з історико-архітектурним опорним планом міста Києва, який входить до складу «Генерального плану міста Києва та проекту планування його приміської зони на період до 2020 року», затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 року № 370/1804, входить до меж Центрального історичного ареалу міста Києва та розташована в зоні регулювання забудови I категорії (розпорядження Київської міської державної адміністрації від 17.05.2002 року № 979).

Пунктом 1 Положення про Міністерство культури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 вересня 2014 року №495 (далі - Положення №495) Мінкультури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах культури та мистецтв, охорони культурної спадщини.

При цьому, відповідно до пунктів 17, 18 частини 2 статті 5 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, належить: надання дозволів на проведення робіт на пам'ятках національного значення, їхніх територіях та в зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць; видання розпоряджень та приписів щодо охорони пам'яток національного значення, припинення робіт на цих пам'ятках, їхніх територіях та в зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць, якщо ці роботи здійснюються за відсутності затверджених або погоджених із відповідними органами охорони культурної спадщини програм та проектів, передбачених цим Законом, дозволів або з відхиленням від них.

За приписами підпункту 57 пункту 4 Положення №495 Міністерство відповідно до покладених на нього завдань: видає розпорядження і приписи щодо охорони пам'яток національного значення, припинення робіт на таких пам'ятках, їх територіях та в зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць, якщо зазначені роботи виконуються за відсутності затверджених або погоджених з відповідними органами охорони культурної спадщини програм та проектів, передбачених законом, дозволів або з відхиленням від них.

Тобто, твердження Позивача про те, що Міністерство, як центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, може видавати приписи тільки щодо охорони пам'яток національного значення, є необґрунтованим.

У той же час, відповідно до пунктом 14 частини 2 статті 5 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, належить погодження програм та проектів містобудівних, архітектурних та ландшафтних перетворень, меліоративних, шляхових, земляних робіт на пам'ятках національного значення, їх територіях, в історико-культурних заповідниках, на історико-культурних заповідних територіях, у зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць, а також програм і проектів, реалізація яких може позначитися на об'єктах культурної спадщини.

Згідно з підпунктом 67 пункту 4 Положення №495 Міністерство видає дозволи на: проведення робіт на пам'ятках національного значення, їх територіях та в зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць.

Як вже зазначалось, об'єкт будівництва знаходиться в історичному ареалі міста Києва.

Проте, Позивачем не було погоджено у встановленому порядку науково-проектну документацію та не отримано належні дозволи на виконання робіт у Міністерстві.

За таких обставин, Міністерство відповідно до пункту 18 частини 2 статті 5 Закону України «Про охорону культурної спадщини» видало припис щодо припинення робіт в історичному ареалі міста Києва у зв'язку з тим, що ці роботи здійснюються за відсутності відповідного погодження та дозволу Міністерства.

Крім того, відповідно до статті 30 Закону України «Про охорону культурної спадщини» органи охорони культурної спадщини зобов'язані заборонити будь-яку діяльність юридичних або фізичних осіб, що створює загрозу пам'ятці або порушує законодавство, державні стандарти, норми і правила у сфері охорони культурної спадщини.

Приписи органів охорони культурної спадщини є обов'язковими для виконання всіма юридичними та фізичними особами.

Таким чином, колегія суддів вважає, що Відповідач видаючи припис про припинення будівельних робіт діяло виключно на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до пункту 1 частини 2 статті 5 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, належить контроль за виконанням цього Закону, інших нормативно-правових актів про охорону культурної спадщини.

За приписами частини 1 статті 9 Закону України «Про охорону культурної спадщини» право безумовного доступу до об'єктів культурної спадщини з метою їхнього обстеження, ознайомлення зі станом зберігання, характером та способом використання, ведення реставраційних робіт, одержання відповідних даних, наукового вивчення мають особи, уповноважені на це органами охорони культурної спадщини.

Так, візуальне обстеження по вул.Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м.Києва Міністерством було здійснено на підставі звернення ВГО «КИЇВСЬКЕ ВІЧЕ» від 17.02.2017 року №278, звернення депутата Київської міської ради VIII скликання Балицької.О.С. від 01.03.2016 року №08/279/08/005-602 та за результатами опрацювання історико-містобудівного обґрунтування об'єкту «Будівництво багатофункціонального комплексу по вул.Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва», поданого на розгляд до Міністерства культури листом ТОВ «ДІЛАЙВЕСТ» від 20.10.2016 року №48.

Тобто, 06.03.2017 року Міністерством було проведено саме візуальне обстеження та фотофіксацію містобудівної ситуації по вул.Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м.Києва, а не перевірку, як стверджує у апеляційній скарзі Позивач.

Зазначене підтверджується актом обстеження містобудівної ситуації на території історичного ареалу м. Києва від 06.03.2017 року.

Щодо посилання апелянта на те, що Відповідачем порушено законодавство, яке регулює порядок здійснення контролю (нагляду) за господарською діяльністю, колегія суддів зазначає таке.

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Проте, Мінкультури не здійснювало плановий захід державного нагляду (контролю) (перевірку), а здійснило охоронюваний захід (візуальне обстеження), пов'язаний із перевіркою стану збереження історичного ареалу на предмет додержання вимог законодавства щодо охорони культурної спадщини в межах повноважень, наданих Законом України «Про охорону культурної спадщини» та

Положенням про Міністерство культури України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.09.2015 року №495.

При цьому, відповідно до роз'яснення Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 25.07.2016 року № 3632-06/23151-06 охорона об'єктів культурної спадщини шляхом проведення перевірок характерних властивостей об'єктів культурної спадщини має здійснюватись відповідно до Закону України «Про охорону культурної спадщини». Натомість відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» здійснюється державний нагляд (контроль) за видами господарської діяльності (а.с.126-127).

Державна регуляторна служба України у листі від 20.05.2016 року №3200/0/20-16 підтримує позицію щодо нерозповсюдження норм Закону про нагляд (контроль) на правовідносини, які виникли у зв'язку із виданням припису. Заборона, як один із заходів з охорони культурної спадщини реалізується шляхом видання відповідного припису.

Державна регуляторна служба України вважає безпідставним застосування норм Закону про нагляд (контроль) для оскарження дій органів охорони культурної спадщини, вчинених ними у межах повноважень, встановлених Законом. Хоча у Законі про нагляд (контроль) та Законі про охорону культурної спадщини використовується схожий понятійний апарат та схожі заходи реагування при виявленні порушень (законодавчі акти оперують поняттям «припис», передбачають можливість зупинення виконання робіт), але здійснюють регулювання правовідносин у різних сферах, мають різну мету, направлені на захист різних за змістом суспільних відносин (а.с.128-130).

Посилання апелянта на недотримання Міністерством вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» колегія суддів не приймає до уваги, адже оскаржуваний припис винесений Відповідачем не в порядку здійснення контролю (нагляду) у сфері господарської діяльності Позивача, а в межах виконання функцій щодо державного управління у сфері охорони культурної спадщини, що у розумінні ст.1 Закону України «Про охорону культурної спадщини» визначається як система правових, організаційних, фінансових, матеріально-технічних, містобудівних, інформаційних та інших заходів з обліку (виявлення, наукове вивчення, класифікація, державна реєстрація), запобігання руйнуванню або заподіянню шкоди, забезпечення захисту, збереження, утримання, відповідного використання, консервації, реставрації, ремонту, реабілітації, пристосування та музеєфікації об'єктів культурної спадщини.

Аналогічна правова позиція викладена в ухвалі Вищого адміністративного суду України від 08.06.2017 року у справі №818/308/16.

Ухвалою колегії суддів Судової палати в адміністративних справах Верховного Суду України від 31.07.2017 року (справа № 818/308/16) відмовлено у допуску до провадження Верховного Суду України, через відсутність наявності неоднакового застосування одних і тих самих норм матеріального права у подібних правовідносинах.

Порядок утримання та використання пам'яток визначений статтею 24 Закону України «Про охорону культурної спадщини».

Власник або уповноважений ним орган, користувач зобов'язані утримувати пам'ятку в належному стані, своєчасно провадити ремонт, захищати від пошкодження, руйнування або знищення відповідно до цього Закону та охоронного договору.

Використання пам'ятки повинно здійснюватися відповідно до режимів використання, встановлених органами охорони культурної спадщини, у спосіб, що потребує якнайменших змін і доповнень пам'ятки та забезпечує збереження її матеріальної автентичності, просторової композиції, а також елементів обладнання, упорядження, оздобу тощо.

Режими використання пам'яток встановлює: центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, щодо пам'яток національного значення; орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації щодо пам'яток місцевого значення.

Забороняється змінювати призначення пам'ятки, її частин та елементів, робити написи, позначки на ній, на її території та в її охоронній зоні без дозволу відповідного органу охорони культурної спадщини.

Відповідно до ч.3 ст.32 Закону України «Про охорону культурної спадщини» на охоронюваних археологічних територіях, у межах зон охорони пам'яток, історичних ареалів населених місць, занесених до Списку історичних населених місць України, забороняються містобудівні, архітектурні чи ландшафтні перетворення, будівельні, меліоративні, шляхові, земляні роботи без дозволу відповідного органу охорони культурної спадщини.

З матеріалів справи вбачається, що Позивачем як замовником будівництва «Офісний центр на вул.Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м.Києва» замовлено та створено історико-містобудівне обґрунтування будівництва об'єкту 12-поверхового висотою максимально 47 метрів в 2005 році у порядку та спосіб, що передбачені Наказом Державної служби охорони культурної спадщини України від 22.03.2004 року № 7 «Про затвердження Порядку розроблення історико-містобудівного обґрунтування» та постанови Кабміну №319 від 13.03.2002 року.

Історико-містобудівне обґрунтування будівництва «Офісного центру на вул.Олеся Гончара 55-б, у Шевченківському районі м.Києва» від 2005 року було погоджене Головою Державної служби охорони культурної спадщини в серпні 2005 року; вказане підтверджується підписом та печаткою на титульній стороні вказаного обґрунтування.

У той же час, відповідно до положень пункту 19 частини 1 статті 6 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до повноважень центрального органу виконавчої влади у сфері охорони культурної спадщини належить погодження програм та проектів містобудівних, архітектурних та ландшафтних перетворень, будівельних, меліоративних, шляхових, земляних робіт на пам'ятках національного значення, їх територіях, у зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць, а також програм і проектів, реалізація яких може позначитися на об'єктах культурної спадщини. Ці повноваження можуть бути делеговані органам охорони культурної спадщини нижчого рівня відповідно до закону.

Оскільки проект будівництва за адресою: м.Київ, вул.О.Гончара, 55-б, за місцем розташування відноситься до центрального історичного ареалу міста Києва на підставі рішення Київської міської ради від 28.03.2002 р. №370/1804, проект будівництва «Офісного центру на вул. Олеся Гончара 55-б, у Шевченківському районі м. Києва» було погоджено 31.08.2005 року в Державній службі охорони культурної спадщини, що підтверджується підписом голови та відбитком штемпелю на титульній сторінці проекту.

25.01.2007 року Головним управлінням охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) видано Позивачеві дозвіл № 08 на проведення будівельних робіт по будівництву офісного центру в зоні регулювання забудови I Категорії по вул.Олеся Гончара, 55-б в Шевченківському районі м.Києва, на виконання своїх повноважень згідно пункту 13 статті 6 Закону України «Про охорону культурної спадщини» в редакції від 01.01.2006 року.

Вказаний дозвіл виданий з урахуванням проекту, погодженого в 2006 року, генплану, погодженого в 2005 року заступником начальника головного управління культури, мистецтв та охорони культурної спадщини, паспорту опорядження фасадів, листа Головного управління культури, мистецтв та охорони культурної спадщини від 02.02.2005 року № 001-07/434, листа-погодження Інституту археології НАНУ від 23.09.2006 року №101-4а-125/01, стислих відомостей щодо історико-культурної та містобудівної цінності об'єкта реконструкції та ділянки проектування.

Позивачем було отримано дозвіл на виконання будівельних робіт №1134-Шв/Р від 02.02.2009 року Інспекції держархбудконтролю у м.Києві, на підставі якого продовжується будівництво об'єкту.

Між тим, у дозволі на виконання будівельних робіт №1134-Шв/Р зазначено, що строк дії дозволу діє до 02.02.2010 року; продовжено до 18.02.2011 року.



Слід зазначити, що наявність вказаного дозволу на виконання будівельних робіт не звільняє Позивача від обов'язку виконувати законодавство України про охорону культурної спадщини.

Закон України «Про охорону культурної спадщини» є спеціальним нормативно-правовим актом у сфері охорони культурної спадщини та має перевагу при розбіжностях між загальним і спеціальним нормативно-правовим актом.

Ураховуючи наведене, Позивач повинен був погодити проектну документацію на будівництво та отримати відповідний дозвіл на проведення будівельних робіт.

Крім того, листом від 20.10.2016 року №7966/5-16 до Міністерства культури України звернулось ТОВ «Ділайвест» в інтересах Позивача з проханням розглянути історико-містобудівне обґрунтування на Науково-методичній раді з питань охорони культурної спадщини Міністерства культури України.

Згідно з матеріалів поданого історико-містобудівного обґрунтування за вказаною адресою планується будівництво 17-поверхового будинку висотою 67 метрів замість затвердженого раніше історико-містобудівного обґрунтування 12-поверхового висотою максимально 47 метрів.

Також, будівництво заплановане обабіч скверу, впритул до адміністративної будівлі Інституту геологічних наук НАН України.

Оскільки, межі території пам'ятки та її охоронної зони, а також режими їх використання не визначені та не затверджені, питання було рекомендовано до розгляду науково-медичною радою з питань охорони культурної спадщини Міністерства культури України.

Вказане питання включено до плану роботи Науково-методичної ради, однак не розглянуто і відповідних погоджень та дозволів Міністерством культури України не надавалось.

15.03.2017 року від ТОВ «ДІЛАЙВЕСТ» до Мінкультури надійшов лист від №01 з проханням зняти з розгляду Науково-методичної ради з питань охорони культурної спадщини Міністерства культури України зазначене історико-містобудівне обґрунтування до об'єкту «Будівництво багатофункціонального комплексу по вул.О.Гончара, 55-б у Шевченківському районі м.Києва» (а.с.122).

Міністерство культури розглянуло історико-містобудівне обґрунтування «Будівництво багатофункціонального комплексу по вулиці Олесь Гончара, 55-б у Шевченківському районі м.Києва», подане ТОВ «ДІЛАЙВЕСТ» та, діючи в межах повноважень, визначених Законом та Положенням, листом від 13.05.2017 року № 470/10/72-17 відмовило в його погодженні (а.с.123).

Тобто, історико-містобудівне обґрунтування «Будівництво багатофункціонального комплексу по вулиці Олесь Гончара, 55-б» Міністерством не погоджувалось.

Частиною 1 статті 37 Закону України «Про охорону культурної спадщини» визначено, що будівельні, меліоративні, шляхові та інші роботи, що можуть призвести до руйнування, знищення чи пошкодження об'єктів культурної спадщини, проводяться тільки після повного дослідження цих об'єктів за рахунок коштів замовників зазначених робіт.

Відповідно до режиму використання території історичного ареалу міста Києва, проведенню будівельних робіт передуює здійснення археологічних досліджень, після чого видається відповідний дозвіл.

За приписами абз.1 ч.1 ст.35 Закону України «Про охорону культурної спадщини» проведення археологічних розвідок, розкопок, інших земляних робіт на території пам'ятки, охоронюваній археологічній території, в зонах охорони, в історичних ареалах населених місць, а також дослідження решток життєдіяльності людини, що містяться під землею поверхнею, під водою, здійснюються за дозволом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, що видається виконавцю робіт - фізичній особі, і за умови реєстрації цього дозволу у відповідному органі охорони культурної спадщини.

Колегія суддів погоджується з висновком суду першої інстанції про те, що будівництво по вул.Олеся Гончара, 55-б в м.Києві ведеться з порушенням законодавства у сфері охорони культурної спадщини без погодження з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в сфері охорони культурної спадщини історико-містобудівного обґрунтування та без дозволу на проведення земляних робіт.

Доводи апеляційної скарги не спростовують висновків суду першої інстанції.

Отже, колегія суддів вважає вірним висновок суду першої інстанції про відсутність правових підстав для задоволення адміністративного позову.

Положеннями ст.242 КАС України визначено, що рішення суду повинно ґрунтуватися на засадах верховенства права, бути законним і обґрунтованим. Законним є рішення, ухвалене судом відповідно до норм матеріального права при дотриманні норм процесуального права. Обґрунтованим є рішення, ухвалене судом на підставі повно і всебічно з'ясованих обставин в адміністративній справі, підтверджених тими доказами, які були досліджені в судовому засіданні, з наданням оцінки всім аргументам учасників справи.

Згідно з п.1 ч.1 ст.315 КАС України за наслідками розгляду апеляційної скарги на судові рішення суду першої інстанції суд апеляційної інстанції має право залишити апеляційну скаргу без задоволення, а судові рішення - без змін.

Відповідно до ст.316 КАС України суд апеляційної інстанції залишає апеляційну скаргу без задоволення, а рішення або ухвалу суду - без змін, якщо визнає, що суд першої інстанції правильно встановив обставини справи та ухвалив судові рішення з додержанням норм матеріального і процесуального права.

Ураховуючи викладене, колегія суддів вважає, що судові рішення постановлено з додержанням норм матеріального та процесуального права, підстав для його скасування не вбачається, а тому апеляційну скаргу слід залишити без задоволення, а рішення суду першої інстанції - без змін.

Керуючись ст.ст. 242, 315, 316, 322, 325, 328 КАС України, суд,-

## **ПОСТАНОВИВ:**

Апеляційну скаргу Інституту геологічних наук Національної академії наук України залишити без задоволення, а рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 28 лютого 2018 року - без змін.

Постанова набирає законної сили з дати її прийняття та може бути оскаржена у касаційному порядку до Верховного Суду у строк, визначений ст.329 КАС України.

Головуючий суддя

Твердохліб В.А.

Судді

Костюк Л.О.

Троян Н.М.

Постанова складена в повному обсязі 24 травня 2018 року.

Категорія справи № 826/5755/17: **Адміністративні справи; Справи зі спорів з приводу забезпечення сталого розвитку населених пунктів та землекористування, зокрема зі спорів у сфері; державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень (у тому числі прав на земельні ділянки).**

Надіслано судом: **12.03.2018**. Зареєстровано: **13.03.2018**. Оприлюднено: **14.03.2018**.

Номер судового провадження: **не визначено**



**ОКРУЖНИЙ АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД міста КИЄВА 01051, м. Київ, вул. Болбочана Петра 8,  
корпус П Р І Ш Е Н Н Я**

**І М Е Н Е М У К Р А Ї Н И**

м. Київ

**28 лютого 2018 року**

**№ 826/5755/17**

**Окружний адміністративний суд міста Києва у складі колегії суддів: головуючого судді Федорчука А.Б., суддів: Качура І.А., Келеберди В.І., розглянувши в письмовому провадженні адміністративну справу**

**за позовом** Інституту геологічних наук НАН України

**до** Міністерства культури України

**про** визнання протиправним та скасування рішення

### **О Б С Т А В И Н И С П Р А В И:**

Позивач, в особі Інституту геологічних наук НАН України (надалі - Позивач), звернувся до Окружного адміністративного суду м. Києва з адміністративним позовом до Міністерства культури України (надалі - Відповідач), в якому просить: визнати протиправним та скасувати припис Міністерства культури України № 1299/10/13-17 від 14.04.2017 року, що виданий Інституту геологічних наук НАН України.

В обґрунтування позовних вимог Позивач зазначає, що інформація та посилання на встановлені порушення, які відображена в спірному приписі, не відповідають дійсності. Крім того, Позивач зазначив, що Відповідачем під час огляду були встановлені лише ознаки правопорушень, передбачені ч.ч.1-3 ст. 24 та абз.1 ч.1 ст.35 Закону України «Про охорону культурної спадщини», про що зазначено в самому акті, однак підставою для застосування Відповідачем заходів реагування у вигляді вимоги зупинити будівельні (земляні) роботи є обов'язкова наявність порушень, а не їх ознак.

Представник Відповідача проти позову заперечує, при цьому зазначивши, що будівництво по вул. Олеся Гончара 55-Б у Шевченківському районі м. Києва ведеться з порушенням законодавства в сфері охорони культурної спадщини без погодження з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в сфері охорони культурної спадщини історико-містобудівного обґрунтування, науково-проектної документації та без дозволу на проведення земельних робіт.

В судовому засіданні 13.09.2017 року Судом прийнято рішення про розгляд справи в письмову провадження на підставі частини четвертої статті 122 КАС України (в редакції станом на вересень 2017 р.).

Розглянувши подані сторонами документи і матеріали справи, всебічно і повно з'ясувавши всі фактичні обставини, на яких ґрунтується позов, об'єктивно оцінивши докази, які мають юридичне

значення для розгляду справи і вирішення спору по суті, Окружний адміністративний суд м. Києва зазначає наступне.

### **В С Т А Н О В И В:**

З матеріалів справи вбачається, що працівниками Міністерства культури України 06.03.2017 року здійснено візуальне обстеження земельної ділянки по вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва та встановлено, що будівництво на цій земельній ділянці ведеться з порушенням законодавства України у сфері охорони культурної спадщини.

За результатом обстеження Відповідачем складено Акт обстеження містобудівної ситуації на території історичного ареалу м. Києва від 06.03.2017 р. (надалі - Акт обстеження).

В Акті обстеження зазначено, що на земельній ділянці по вул. Олеся Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва розташовується адміністративна будівля Інституту геологічних наук НАН України, яка є пам'яткою містобудування та архітектури місцевого значення «Будинок Київського відділення Російського технічного товариства, 1911-1914 рр.» (охор. № 109), а безпосереднє будівництво відбувається впритул до вищезгаданої будівлі, за якою знаходиться земельна ділянка, на якій зафіксовано ознаки виконання масштабних будівельних робіт: територію огорожену парканом, розміщені побутові та технологічні приміщення будівельників і охорони, вирито та частково забетоновано котловани, наявні ознаки проведення об'ємних земельних робіт, облаштована підпірна стіна. На момент обмеження на території будівельного майданчику перебували люди, велися активні будівельні роботи, розташовувалась чисельна будівельна техніка, різноманітні металеві конструкції та будівельні матеріали, здійснювався активний рух вантажних машин.

На паркані розміщено Інформаційний стенд об'єкта будівництва, згідно з яким назва об'єкту «Будівництво офісного центру за адресою: вул. О. Гончара, 55-Б у Шевченківському районі м. Києва»; замовник: Інститут геологічних наук НАН України (ідент. код: 05417182); дозвіл на виконання будівельних робіт, виданий Державною архітектурно-будівельною інспекцією України від 02.02.2009 року №1134-Шв/Р.

За результатами візуального обстеження було видано Припис від 14.04.2017 року №1299/10/13-17 з вимогою негайно зупинити проведення будь-яких робіт на об'єкті «Будівництво офісного центру за адресою: вул. О. Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва», які виконуються в межах Центрального історичного ареалу м. Києва та в зоні регулювання забудови I категорії як таких, що виконуються з порушенням вимог частини 3 статті 32, статті 35 Закону України «Про охорону культурної спадщини» без необхідних погоджень і дозволів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у діяльності у відповідність до вимог законодавства у сфері охорони культурної спадщини, зокрема, погодити всю необхідну науково-проектну документацію та отримати належні дозволи на виконання робіт в порядку, встановленому законодавством і державними нормами, в тому числі відповідних органів охорони культурної спадщини. Про виконання припису письмово повідомити Міністерство культури України протягом трьох календарних днів з дня отримання цього припису.

Позивач не погоджується з спірним Приписом та звернувся до суду з відповідним позовом.

Повно та всебічно дослідивши наявні матеріали справи, а також, норми чинного законодавства, Суд прийшов до висновку про необґрунтованість позовних вимог, виходячи з наступного.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про охорону культурної спадщини» охорона культурної спадщини - система правових, організаційних, фінансових, матеріально-технічних, містобудівних, інформаційних та інших заходів з обліку (виявлення, наукове вивчення, класифікація, державна реєстрація), запобігання руйнуванню або заподіяння шкоди, забезпечення захисту, збереження, утримання, відповідного використання, консервації, реставрації, ремонту, реабілітації, пристосування та музеефікації об'єктів культурної спадщини.

Предмет охорони об'єкта культурної спадщини - характерна властивість об'єкта культурної спадщини, що становить його історико-культурну цінність, на підставі якої цей об'єкт визнається пам'яткою (ст. 1 вказаного Закону).

Порядок утримання та використання пам'яток визначений статтею 24 Закону України «Про охорону культурної спадщини».

Так, власник або уповноважений ним орган, користувач зобов'язані утримувати пам'ятку в належному стані, своєчасно провадити ремонт, захищати від пошкодження, руйнування або знищення відповідно до цього Закону та охоронного договору.

Використання пам'ятки повинно здійснюватися відповідно до режимів використання, встановлених органами охорони культурної спадщини, у спосіб, що потребує якнайменших змін і доповнень пам'ятки та забезпечує збереження її матеріальної автентичності, просторової композиції, а також елементів обладнання, упорядження, оздоби тощо.

Режими використання пам'яток встановлює: центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, щодо пам'яток національного значення; орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації щодо пам'яток місцевого значення.

Забороняється змінювати призначення пам'ятки, її частин та елементів, робити написи, позначки на ній, на її території та в її охоронній зоні без дозволу відповідного органу охорони культурної спадщини.

Відповідно до ч.3 ст.32 Закону України «Про охорону культурної спадщини» на охоронюваних археологічних територіях, у межах зон охорони пам'яток, історичних ареалів населених місць, занесених до Списку історичних населених місць України, забороняються містобудівні, архітектурні чи ландшафтні перетворення, будівельні, меліоративні, шляхові, земляні роботи без дозволу відповідного органу охорони культурної спадщини.

З матеріалів справи вбачається, що Позивачем як замовником будівництва «Офісний центр на вул. Олесея Гончара, 55-Б у Шевченківському районі м. Києва» було замовлено та створено історико-містобудівне обґрунтування будівництва об'єкту 12-поверхового висотою максимально 47 метрів в 2005 році у порядку та спосіб, що передбачені Наказом Державної служби охорони культурної спадщини України від 22.03.2004 року № 7 «Про затвердження Порядку розроблення історико-містобудівного обґрунтування» та постанови Кабміну №319 від 13.03.2002 року.

Історико-містобудівне обґрунтування будівництва «Офісного центру на вул. Олесея Гончара 55-6, у Шевченківському районі м. Києва» від 2005 року було погоджене Головою Державної служби охорони культурної спадщини в серпні 2005 року, що підтверджується підписом та печаткою на титульній сторінці даного обґрунтування.

Відповідно до положень пункту 19 частини 1 статті 6 Закону України «Про охорону культурної спадщини» (в редакції, чинній на момент виникнення спірних правовідносин) до повноважень центрального органу виконавчої влади у сфері охорони культурної спадщини належить погодження програм та проектів містобудівних, архітектурних та ландшафтних перетворень, будівельних, меліоративних, шляхових, земляних робіт на пам'ятках національного значення, їх територіях, у зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць, а також програм і проектів, реалізація яких може позначитися на об'єктах культурної спадщини. Ці повноваження можуть бути делеговані органам охорони культурної спадщини нижчого рівня відповідно до закону.

Оскільки проект будівництва за адресою: м. Київ, вул. О. Гончара, 55-б, за місцем розташування відноситься до центрального історичного ареалу міста Києва на підставі рішення Київської міської ради від 28.03.2002 р. №370/1804, проект будівництва «Офісного центру на вул. Олесея Гончара 55-6, у Шевченківському районі м. Києва» було погоджено 31.08.2005 р. в Державній службі охорони культурної спадщини, що підтверджується підписом голови та відбитком штемпелю на титульній сторінці проекту.

Згодом, 25.01.2007 р. Головним управлінням охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) було видано Позивачеві Дозвіл №08 на проведення будівельних робіт по будівництву офісного центру в зоні регулювання забудови І

Категорії по вул. Олеся Гончара, 55-б в Шевченківському районі м. Києва, на виконання своїх повноважень згідно пункту 13 статті 6 Закону України «Про охорону культурної спадщини» в редакції від 01.01.2006 р.

Зазначений дозвіл був виданий з урахуванням проекту, погодженого в 2006 р., генплану, погодженого в 2005 р. Заступником начальника головного управління культури, мистецтв та охорони культурної спадщини, паспорту опорядження фасадів, листа Головного управління культури, мистецтв та охорони культурної спадщини від 02.02.2005 р. №001-07/434, листа-погодження Інституту археології НАНУ від 23.09.2006 р. № 101-4а-125/01, стислих відомостей щодо історико-культурної та містобудівної цінності об'єкта реконструкції та ділянки проектування.

З матеріалів справи вбачається, що Позивачем було отримано дозвіл на виконання будівельних робіт №1134-Шв/Р від 02.02.2009 р. Інспекції держархбудконтролю у м. Києві, на підставі якого Позивачем продовжується будівництво об'єкту.

Суд звертає увагу, що в дозволі на виконання будівельних робіт №1134-Шв/Р зазначено, що строк дії дозволу діє до 02.02.2010 р.

Крім того, Судом встановлено, що Листом від 20.10.2016 року №7966/5-16 до Міністерства культури України звернулось ТОВ «Ділайвест» в інтересах Позивача з проханням розглянути історико-містобудівне обґрунтування на Науково-методичній раді з питань охорони культурної спадщини Міністерства культури України.

Згідно з матеріалів поданого історико-містобудівного обґрунтування за спірною адресою планується будівництво 17-поверхового будинку висотою 67 метрів замість затвердженого раніше історико-містобудівного обґрунтування 12-поверхового висотою максимально 47 метрів. Також, будівництво заплановане обабіч скверу, впритул до адміністративної будівлі Інституту геологічних наук НАН України.

Отже, мова йдеться вже про інше будівництво з відмінними від попередніх погоджених параметрів планованого будівництва.

Оскільки межі території пам'ятки та її охоронної зони, а також режими їх використання не визначені та не затверджені, питання було рекомендовано до розгляду науково-медичною радою з питань охорони культурної спадщини Міністерства культури України.

Вказане питання включено до плану роботи Науково-методичної ради, однак не розглянуто і відповідних погоджень та дозволів Міністерством культури України не надавалось.

У відповідності до абз.14 ч.2 ст.5 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, належить погодження програм та проектів містобудівних, архітектурних та ландшафтних перетворень, меліоративних, шляхових, земляних робіт на пам'ятках національного значення, їх територіях, в історико-культурних заповідниках, на історико-культурних заповідних територіях, у зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць, а також програм і проектів, реалізація яких може позначитися на об'єктах культурної спадщини.

Згідно з п.17 ч.2 ст.5 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, належить також надання дозволів на проведення робіт на пам'ятках національного значення, їхніх територіях та в зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць.

Відповідно до пп.67 п.4 Положення про Міністерство культури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.09.2014 року №495, Міністерство видає дозволи на проведення робіт на пам'ятках національного значення, їх територіях та в зонах охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць.

Частиною 1 ст.37 Закону України «Про охорону культурної спадщини» визначено, що будівельні, меліоративні, шляхові та інші роботи, що можуть призвести до руйнування, знищення чи пошкодження об'єктів культурної спадщини, проводяться тільки після повного дослідження цих об'єктів за рахунок коштів замовників зазначених робіт.

Крім того, відповідно до режиму використання території історичного ареалу міста Києва, проведенню будівельних робіт передують здійснення археологічних досліджень, після чого видається відповідний дозвіл.

Згідно з абз.1 ч.1 ст.35 Закону України «Про охорону культурної спадщини» проведення археологічних розвідок, розкопок, інших земляних робіт на території пам'ятки, охоронюваній археологічній території, в зонах охорони, в історичних ареалах населених місць, а також дослідження решток життєдіяльності людини, що містяться під землею поверхнею, під водою, здійснюються за дозволом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, що видається виконавцю робіт - фізичній особі, і за умови реєстрації цього дозволу у відповідному органі охорони культурної спадщини.

Водночас, Позивачем до Суду не надано дозволів на проведення земляних робіт за спірною адресою та доказів того, що дії дозволу на виконання будівельних робіт № 1134- Шв/Р продовжено після 02.02.2010 р..

З аналізу матеріалів справи та норм права Суд приходять до висновку, що будівництво по вул. Олеся Гончара, 55-б в м. Києві ведеться з порушенням законодавства у сфері охорони культурної спадщини без погодження з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в сфері охорони культурної спадщини історико-містобудівного обґрунтування та без дозволу на проведення земляних робіт.

Відповідно до частин 1, 2 статті 30 Закону України «Про охорону культурної спадщини» органи охорони культурної спадщини зобов'язані заборонити будь-яку діяльність юридичних або фізичних осіб, що створює загрозу пам'ятці або порушує законодавство, державні стандарти, норми і правила у сфері охорони культурної спадщини. Приписи органів охорони культурної спадщини є обов'язковими для виконання всіма юридичними та фізичними особами.

Враховуючи вищевикладене, Суд приходять до висновку, що Міністерством культури України обґрунтовано та правомірно видало припис від 14.04.2017 року № 1299/10/13-17, а позовні вимоги Позивача є необґрунтованими та такими, що не підлягають задоволенню.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною другої статті 2 Кодексу адміністративного судочинства України передбачено, що у справах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень адміністративні суди перевіряють, чи прийняті (вчинені) вони: 1) на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України; 2) з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано; 3) обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії); 4) безсторонньо (неупереджено); 5) добросовісно; 6) розсудливо; 7) з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи всім формам дискримінації; 8) пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення (дія); 9) з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення; 10) своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Згідно з частиною першою статті 77 Кодексу адміністративного судочинства України кожна сторона повинна довести ті обставини, на яких ґрунтуються її вимоги та заперечення, крім випадків, встановлених статтею 78 цього Кодексу.

Відповідно до частини другої статті 77 Кодексу адміністративного судочинства України в адміністративних справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних

повноважень обов'язок щодо доказування правомірності свого рішення, дії чи бездіяльності покладається на відповідача. У таких справах суб'єкт владних повноважень не може посилатися на докази, які не були покладені в основу оскаржуваного рішення, за винятком випадків, коли він доведе, що ним було вжито всіх можливих заходів для їх отримання до прийняття оскаржуваного рішення, але вони не були отримані з незалежних від нього причин.

З урахуванням викладеного, Суд приходить до висновків про відмову в задоволенні позовних вимог.

Керуючись положеннями статей 2, 7, 9, 11, 44, 72-78, 79, 139, 194, 241-246, 250, 295 Кодексу адміністративного судочинства України, Окружний адміністративний суд міста Києва, -

### **В И Р І Ш И В:**

У задоволенні адміністративного позову відмовити повністю.

Відповідно до статті 255 Кодексу адміністративного судочинства України Рішення суду набирає законної сили після закінчення строку подання апеляційної скарги всіма учасниками справи, якщо апеляційну скаргу не було подано. У разі подання апеляційної скарги рішення, якщо його не скасовано, набирає законної сили після повернення апеляційної скарги, відмови у відкритті чи закритті апеляційного провадження або прийняття постанови судом апеляційної інстанції за наслідками апеляційного перегляду.

Згідно ч. 1 ст. 295 Кодексу адміністративного судочинства України, апеляційна скарга на рішення суду подається протягом тридцяти днів, а на ухвалу суду - протягом п'ятнадцяти днів з дня його (її) проголошення. Якщо в судовому засіданні було оголошено лише вступну та резолютивну частини рішення (ухвали) суду, або розгляду справи в порядку письмового провадження, зазначений строк обчислюється з дня складення повного судового рішення.

У відповідно до пп. 15.5 п. 15 розділу VII "Перехідні положення" Кодексу адміністративного судочинства України до дня початку функціонування Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи апеляційні та касаційні скарги подаються учасниками справи до або через відповідні суди за правилами, що діяли до набрання чинності цією редакцією Кодексу.

**Головуючий суддя**

**А.Б. Федорчук**

**Судді**

**І.А. Качур**

**В.І. Келеберда**





**Заступник міського голови –  
секретар Київської міської ради**

---

Міщенко О.Г.  
Мусі В.В.  
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 29.11.2018  
№08/231- 4235/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.  
Лазор Л.В.  
Спасибку О.В. – до відома  
Непопу В.І. – до відома

*В.ПРОКОПІВ*

“29” листопада 2018 року  
№ 08/231 – 4235/ПР

29.11.2018



## ДЕПУТАТ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

«28» листопада 2018 року

№08/279/08/005- 1333

Заступнику міського голови -  
секретарю Київради  
**Прокопіву В.В.**  
адреса: 01044, м. Київ,  
вул. Хрещатик, 36

### Шановний Володимире Володимировичу!

З метою недопущення порушення норм земельного законодавства України та законодавства у сфері охорони культурної спадщини, під час здійснення будівельних робіт за адресою: вул. Олесь Гончара, 55-б у Шевченківському районі м. Києва на земельній ділянці цільове призначення якої – експлуатація та обслуговування адміністративних будівель і господарських споруд інституту, вчинення дій спрямованих на відновлення порушених прав територіальної громади м. Києва, відповідно до статті 19 Конституції України, статей 9, 92, 96, 141 Земельного кодексу України, пункту 34 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», прошу:

- розглянути та погодити проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Національної академії наук України, Інституту геологічних наук Національної академії наук України».

Додатки:

- проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Національної академії наук України, Інституту геологічних наук Національної академії наук України»;
- пояснювальна записка до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Національної академії наук України, Інституту геологічних наук Національної академії наук України»;
- додатки до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Національної академії наук України, Інституту геологічних наук Національної академії наук України» - 24 арк.

З повагою,  
Депутат Київської міської ради

О. Балицька