ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"16" Вересня 2019 р. №08/219/044-2162

Першому заступнику голови Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)
Поворознику М.Ю.
вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

Шановний Миколо Юрійовичу!

КИЇВ ВЛАСТЬ

Наказом Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.08.2019 № 186 (зареєстровано в Головному територіальному управлінні юстиції у місті Києві 22.08.2019 за № 194/2371) затверджено новий Порядок забезпечення безкоштовним гарячим харчуванням та/або продуктовими наборами малозабезпечених одиноких громадян та інших верств населення міста Києва (*далі – Порядок*).

Вказаним Порядком передбачено, що забезпечення гарячим харчуванням та/або продуктовими наборами здійснюється виключно Територіальними центрами соціального обслуговування (надання соціальних послуг) (далі – Територіальний центр).

Значно звужено коло осіб, які можуть отримувати гаряче харчування/ продуктові набори – безкоштовне харчування надається лише особам, які перебувають на обліку в Територіальних центрах.

Однак, міською цільовою програмою «Турбота. Назустріч киянам» на 2019-2021 роки, затвердженою рішенням Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 459/6510 (далі – Програма), встановлено, що категорія громадян, на яких поширюється дія Програми: незаможні верстви населення.

Крім того, відповідно до Програми Департамент соціальної політики, районні в місті Києві державні адміністрації <u>сприяють забезпеченню</u>

безкоштовним харчуванням та продуктовими наборами малозабезпечених одиноких громадян та інших верств населення міста Києва.

Після набрання чинності з 01.01.2020 наказом Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.08.2019 № 186, особи, які не перебувають на обліку в Територіальному центрі, будуть позбавлені можливості отримувати вкрай необхідну для них соціальну допомогу.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2009 року № 1417 «Деякі питання діяльності територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» на надання соціальних послуг в територіальному центрі мають право:

громадяни похилого віку, інваліди, хворі (з числа осіб працездатного віку на період до встановлення їм групи інвалідності, але не більш як чотири місяці), які не здатні до самообслуговування і потребують постійної сторонньої допомоги, визнані такими в порядку, затвердженому МОЗ;

громадяни, які перебувають у складній життєвій ситуації у зв'язку з безробіттям і зареєстровані в державній службі зайнятості як такі, що шукають роботу, стихійним лихом, катастрофою (і мають на своєму утриманні неповнолітніх дітей, дітей-інвалідів, осіб похилого віку, інвалідів), якщо середньомісячний сукупний дохід їх сімей нижчий ніж прожитковий мінімум для сім'ї.

За таких обставин Територіальні центри зможуть забезпечувати гарячим харчуванням та продуктовими наборами тільки тих осіб, які перебувають у них на обліку. Громадяни, які згідно чинного законодавства не можуть перебувати на обліку в Територіальних центрах, але є малозабезпеченими, в тому числі внутрішньо переміщені особи, будуть позбавлені допомоги від міської влади.

У зв'язку з цим вважаю за доцільне виконавцями Програми в частині сприяння забезпеченню безкоштовним харчуванням та продуктовими наборами малозабезпечених одиноких громадян та інших верств населення міста Києва визначити районні управління праці та соціального захисту населення, в структурі яких є відділи, які забезпечують надання матеріальної та іншої допомоги малозабезпеченим верствам населення.

Пунктом 15 Порядку передбачено, що продукти харчування формуються постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 № 780.

Міська цільова програма «Турбота. Назустріч киянам» на 2019-2021 роки є регіональною програмою і районні управління праці та соціального захисту населення на підставі виділених бюджетних коштів самостійно визначають перелік (асортимент) продуктів для формування продуктових наборів з урахуванням вивчення попиту серед малозабезпечених верств населення.

Крім того, рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 25 квітня 2018 року у справі № 826/3639/17 визнано протиправною та нечинною постанову Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 780 «Про

КИЇВ ВЛАСТЬ

Відповідно до статті 6 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» базовим державним соціальним стандартом є прожитковий мінімум, встановлений законом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров'я та освіти.

Статтею 1 Закону України «Про прожитковий мінімум» визначено, що прожитковий мінімум – вартісна величина достатнього для забезпечення нормального функціонування організму людини, збереження його здоров'я набору продуктів харчування, а також мінімального набору непродовольчих товарів та мінімального набору послуг, необхідних для задоволення основних соціальних і культурних потреб особистості.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про прожитковий мінімум» прожитковий мінімум застосовується для:

загальної оцінки рівня життя в Україні, що є основою для реалізації соціальної політики та розроблення окремих державних соціальних програм;

встановлення розмірів мінімальної заробітної плати та мінімальної пенсії за віком, визначення розмірів соціальної допомоги, допомоги сім'ям з дітьми, допомоги по безробіттю, а також стипендій та інших соціальних виплат виходячи з вимог Конституції України та законів України;

визначення права на призначення соціальної допомоги;

визначення державних соціальних гарантій і стандартів обслуговування та забезпечення в галузях охорони здоров'я, освіти, соціального обслуговування та інших;

встановлення величини неоподатковуваного мінімуму доходів громадян;

формування Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Для оцінки рівня життя в регіоні, розроблення та реалізації регіональних соціальних програм, визначення права на призначення соціальної допомоги, що фінансується за рахунок місцевих бюджетів, органами місцевого самоврядування може затверджуватися регіональний прожитковий мінімум, не нижчий від установленого відповідно до цього Закону.

У зв'язку з чим не зрозуміло чому продукти харчування (їх асортимент) мають формуватися в продуктові набори відповідно до Додатку «Набори продуктів харчування, набори непродовольчих товарів та набори послуг для основних соціальних і демографічних груп населення», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 № 780.

Міська цільова програма «Турбота. Назустріч киянам» на 2019-2021 роки є регіональною програмою і районні управління праці та соціального захисту населення на підставі виділених бюджетних коштів самостійно визначають перелік (асортимент) продуктів для формування продуктових наборів з урахуванням вивчення попиту серед малозабезпечених верств населення.

Крім того, рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 25 квітня 2018 року у справі № 826/3639/17 визнано протиправною та нечинною постанову Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 780 «Про

затвердження наборів продуктів харчування, наборів непродовольчих товарів та наборів послуг для основних соціальних і демографічних груп населення».

Постановою Київського апеляційного адміністративного суду від 10 липня 2018 року у справі № 826/3639/17 рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 25 квітня 2018 року залишено без змін.

Відповідно до постанови Верховного Суду у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 20 грудня 2018 року у справі № 826/3639/17 касаційні скарги Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України задоволено частково.

Рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 25 квітня 2018 року та постанову Київського апеляційного адміністративного суду від 10 липня 2018 року скасовано лише в частині задоволення позовних вимог про визнання протиправними дій Міністерства соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (пункт 3 резолютивної частини рішення). У задоволенні позову в цій частині відмовлено.

Постанова набрала законної сили з дати її прийняття, є остаточною та оскарженню не підлягає.

Враховуючи вищенаведене, прошу Вас, посприяти внесенню змін у Порядок забезпечення безкоштовним гарячим харчуванням та/або продуктовими наборами малозабезпечених одиноких громадян та інших верств населення міста Києва, затверджений наказом Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.08.2019 № 186, яким передбачити, що забезпечення гарячим харчуванням та/або продуктовими наборами здійснюється районними управліннями праці та соціального захисту населення згідно кошторисних призначень на відповідний рік.

З повагою

Депутат Київської міської ради,
член фракції «Єдність»
Київської міської ради **Дмитро КАЛІНІЧЕНКО**

тел.: 063 605 64 37