

Голові Київської міської державної  
адміністрації  
Кличку В.В.

Шановний Віталію Володимировичу!

На виконання пункту 4 розділу I протоколу № 3 розширеного засідання Колегії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 15.05.2018 щодо строків розгляду надання послуг і видачі документів дозвільного характеру за січень-квітень 2018 року, Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) інформує про таке.

Відповідно до пунктів 69, 70 Переліку адміністративних послуг органів виконавчої влади, які надаються через центр надання адміністративних послуг, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 р. № 523 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2017 р. № 782-р) та пунктів 12, 13 Переліку адміністративних послуг, які надаються через відділи (центри) надання адміністративних послуг районних в місті Києві державних адміністрацій додатку 2 до рішення Київської міської ради від 28.07.2016 N 861/861 суб'єктом надання адміністративних послуг, а саме рішень про передачу у власність, надання у постійне користування, оренду земельних ділянок, що перебувають у державній або у комунальній власності та про продаж земельних ділянок державної та комунальної власності у м. Києві є згідно із Земельним кодексом України Київська міська рада (далі – Київрада) та її виконавчий орган Київська міська державна адміністрація (далі – КМДА).

Частинами 1, 2 статті 10 Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон) визначено, що граничний строк надання адміністративної послуги визначається законом, але не може перевищувати 30 календарних днів з дня подання суб'єктом звернення заяви та документів, необхідних для отримання послуги.

Статтями 118, 123 Земельного кодексу України також визначено двотижневий строк для прийняття відповідних рішень органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади.

Частиною 4 зазначеної статті Закону встановлено, що у разі надання

адміністративної послуги суб'єктом надання адміністративних послуг, який діє на засадах колегіальності, рішення про надання адміністративної послуги або про відмову в її наданні приймається у строк, визначений частиною першою або другою цієї статті, а в разі неможливості прийняття зазначеного рішення у такий строк - на першому засіданні (слуханні) після закінчення цього строку.

Інформація про порядок надання адміністративної послуги (етапи опрацювання звернення про надання адміністративної послуги, відповідальна посадова особа, структурні підрозділи, відповідальні за етапи та строки виконання етапів (дії, рішення)) повинна міститись у технологічній картці адміністративної послуги, яка відповідно до статті 8 Закону затверджується суб'єктом її надання.

Слід зазначити, що проекти технологічних карток з надання вказаних адміністративних послуг та відповідний проект рішення про їх затвердження Департаментом направлено на розгляд до Київради ще у 2016 році листом від 25.11.2016 №05703-22023.

До цього часу рішення про затвердження технологічних карток зазначених адміністративних послуг Київрадою не приймалось.

Також повідомляємо, що листом від 20.03.2018 №05703-6134 Департамент земельних ресурсів направив заступнику міського голови-секретарю Київської міської ради Прокопіву В.В. для погодження та подальшого ним затвердження інформаційної та технологічної картки №1 адміністративної послуги з надання рішення про передачу у власність, надання у постійне користування та оренду земельних ділянок, що перебувають у комунальній власності, через Департамент (Центр) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та інформаційної та технологічної картки №2 адміністративної послуги з надання рішення про продаж земельних ділянок комунальної власності, через Департамент (Центр) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Враховуючи лист керуючого справами Київської міської ради І.Хацевича від 05.04.2018 № 225-СК-1314 на лист Департаменту земельних ресурсів від 20.03.2018 № 05703-6134 останнім підготовлено проект рішення Київської міської ради «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг, які надаються Київською міською радою у сфері земельних відносин» (далі – проект рішення).

Відповідно до Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 (із змінами і доповненнями), Департамент земельних ресурсів листом від 11.05.2018 № 05703-10057 звернувся до Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з проханням погодити проект рішення.

Разом з тим, Київрадою прийнято рішення від 20.04.2017 № 241/2463 «Про затвердження Порядку набуття прав на землю із земель комунальної власності у місті Києві» (далі – Порядок), згідно з яким можна зробити висновок, що Департамент є структурним підрозділом, відповідальним за один із етапів

надання адміністративних послуг, а саме підготовки проектів рішень (розпоряджень) про передачу у власність, надання у постійне користування, оренду земельних ділянок, що перебувають у державній або у комунальній власності та про продаж земельних ділянок державної та комунальної власності у м. Києві у десятиденний термін після надходження заяви на отримання адміністративної послуги.

Також, працівники Департаменту при підготовці зазначених послуг мають виконувати додаткові обов'язки, в тому числі здійснити:

- підготовку висновку щодо надання в установленому законом порядку земельної ділянки;
- внесення відповідної інформації до міського земельного кадастру;
- забезпечення матеріалами актуальної фотофіксації об'єктів, зробленої не пізніше ніж за тридцять календарних днів до дня реєстрації проекту рішення в секретаріаті Київради;
- отримання витягу з Державного земельного кадастру;
- підготовку актів обстежень земельних ділянок (в окремих випадках);
- реєстрацію права комунальної власності територіальної громади міста Києва на землю (в окремих випадках).

До набуття чинності Порядку, зацікавлена особа зверталась для отримання адміністративної послуги (рішення Київради про передачу/надання земельної ділянки у власність/користування) після отримання висновку Департаменту та внесення інформації по земельній ділянці до міського земельного кадастру, отримання витягу з Державного земельного кадастру та реєстрації права комунальної власності, а долучати до справи акти обстежень земельних ділянок та фотофіксацію об'єктів попереднім Порядком взагалі не передбачалось.

Вище описані процедури фактично є самостійними процесами, які потребують додаткових матеріальних та людських ресурсів, часу.

Не виконання даних процесів унеможливить підготовку проектів рішень Київської міської ради.

Крім того, розпорядженням КМДА від 12.06.2017 № 704 внесено зміни до її Регламенту, затвердженого розпорядженням КМДА від 08.10.2013 № 1810.

Згідно вказаних змін проекти рішень Київради передаються працівниками Департаменту для візування заступнику голови, до відання якого відносяться питання землекористування, що також потребує додаткового часу та ресурсів.

23.10.2017 КМДА видано розпорядження № 1316 «Про внесення змін до розпорядження КМДА від 11.09.2009 № 1036 «Про деякі питання функціонування Інформаційно-аналітичної системи інтернет-порталу «Київаудит».

Підпунктом 7.1. пункту 7 вказаного розпорядження передбачено, що Департаменту необхідно забезпечити внесення інформації та документів до відповідних розділів інформаційно-аналітичної системи «Київаудит», а саме:

- проектів рішень Київської міської ради щодо набуття та припинення прав на землю фізичними та юридичними особами;
- пояснювальних записок до проектів рішень;
- завдань на проектування з планом-схемою до них (у випадку розробки проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки за принципом мовчазної згоди).

Також, підпунктом 7.3. пункту 7 розпорядження передбачено, що

Департаменту необхідно забезпечити врахування зауважень і рекомендацій Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту, та вжиття необхідних заходів щодо їх виконання.

На сьогодні, проекти рішень Київської міської ради після передачі Департаментом земельних ресурсів Київській міській раді розглядаються останньою (в тому числі комісіями Київської міської ради) від 3 місяців до 1 року, що негативно впливає на розвиток земельних відносин, а відтак і зрозуміло викликає невдоволення у осіб зацікавлених в оформленні земельних ділянок.

Часто це зв'язано з тим, що проекти рішень Київської міської ради розглядаються не тільки профільною постійною комісією Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування, а й іншими 2-3 постійними комісіями.

Така ситуація призводить до того, що проекти рішень Київської міської ради знімаються постійними комісіями з розгляду, ними створюються робочі групи по опрацюванню цих проектів рішень.

Такий стан речей, тільки збільшує час погодження проектів рішень Київської міської, а тому зміни до Регламенту Київської міської ради мають бути спрямовані на те, щоб проекти рішень Київської міської ради у сфері земельних відносин погоджувались виключно профільною постійною комісією Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування (без інших постійних комісій).

Всі перераховані фактори значно сповільнюють процедуру підготовки проектів рішень Київської міської ради і, в окремих випадках, призводять до несвоєчасної передачі їх на розгляд до Київської міської ради.

Контроль щодо порядку та строків погодження підготовлених Департаментом проектів рішень іншими структурними підрозділами КМР (КМДА) на сьогоднішній день або повністю не врегульовано, або не в повній мірі відповідає нормативно-правовим документам та не відноситься до повноважень Департаменту.

Враховуючи викладене, вважаємо за доцільне внести зміни до зазначених нормативно-правових актів, що дозволить спростити та прискорити процедуру підготовки проектів рішень Київради, та надасть можливість дотримуватися установлених законодавством термінів.

Доповідаю на Ваш розгляд.

З повагою,  
Заступник голови

О. Спасибко