ІНФОРМАЦІЙНО-АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА

**Урядові зміни до Бюджетного кодексу під Держбюджет на 2022 рік**

15 вересня 2021 року Уряд разом із проектом Держбюджету на 2022 рік (№6000) подав зміни до Бюджетного кодексу (№ 6062).

Законопроект № 6062 передбачає:

**1) ліквідацію бюджету розвитку (наскрізні зміни до Кодексу)**

Бюджет розвитку – це складова спеціального фонду місцевого бюджету. Органи місцевого самоврядування (ОМС) з бюджету розвитку здійснюють видатки на соціально-економічний розвиток, виконання інвестиційних програм, будівництво, капітальний ремонт та реконструкцію об’єктів соціально-культурної сфери та житлово-комунального господарства тощо.

*Наслідки змін:* ліквідація бюджету розвитку – це:

* позбавлення ОМС окремих доходів (плати за розміщення тимчасово вільних коштів);
* скорочення капітальних видатків місцевих бюджетів;
* загрози додаткового навантаження на ОМС в частині фінансування делегованих повноважень (зокрема, у сфері освіти, охорони здоров’я та соціального захисту);
* позбавлення права ОМС на обслуговування коштів місцевих бюджетів в банках;
* встановлення нерівних умов для учасників бюджетного процесу в частині фінансової автономії.

**2) вилучення у місцевих бюджетів на користь держбюджету залишків освітньої субвенції (зміни до статті 103-2)**

Залишки освітньої субвенції є мотивацією до оптимізації мережі закладів освіти.

За рахунок економії бюджетних коштів внаслідок проведення оптимізації ОМС спрямовують залишки освітньої субвенції на реконструкцію закладів загальної середньої освіти, покращення матеріально-технічного оснащення класів (облаштування класів фізики, хімії; STEM обладнання), закупівлю шкільних автобусів, заходи протипожежної безпеки та ін.

*Наслідки змін:* вилучення залишків освітньої субвенції – це:

* скасування дієвого фінансового інструменту з оптимізації мережі закладів освіти;
* позбавлення зекономленого ОМС фінансового ресурсу;
* крок до формування неефективної мережі закладів освіти.

**3) надання Мінфіну та місцевим держадміністраціям права ініціювати зупинку рішення про місцевий бюджет** до закінчення судового розгляду справи **(зміни до ст.122)**

Такі зміни – пряме втручання держави у самостійність місцевого самоврядування (порушення ст.142, 145 Конституції України, ст.4, 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст.7, 71 БКУ).

*Наслідки змін:* надання Мінфіну та місцевим держадміністраціям права ініціювати зупинку рішення про місцевий бюджет призведе до:

* зупинки рішення про місцевий бюджет з незалежних від ОМС причин;
* блокування роботи виконавчих органів місцевої ради;
* неможливості жителями громад отримати гарантовані державою послуги.

**4) загрози погашення середньострокових позик за рахунок коштів місцевих бюджетів (зміни до п.21 Прикінцевих та перехідні положень)**

Законопроект передбачає надати повноваження Кабміну визначати порядок погашення середньострокових позик органами місцевого самоврядування. Заборгованість місцевих бюджетів в обсязі 9 млрд гривень за середньостроковимипозиками склалася у 2009–2014 роках і виникла через неправильне планування державними органами видатків з делегованих повноважень. ОМС були змушені для виправлення прорахунків Мінфіну запозичувати кошти для забезпечення бюджетної сфери (освіти, охорони здоров’я, соціального захисту тощо).

*Наслідки змін:* погашення середньострокових позик за рахунок коштів місцевих бюджетів – це:

* втрата місцевими бюджетами 9 млрд гривень;
* погіршення фінансової основи ОМС та розбалансування місцевих бюджетів.

**5) зарахування до держбюджету доходів від викупу земельних ділянок комунальної власності (зміни до Прикінцевих та перехідні положень)**

Законопроєкт № 6062 пропонує 70% надходжень від викупу земельних ділянок комунальної власності зараховувати до держбюджету. Такі ініціативи є неприпустимими.

*Наслідки змін:*

* втрата місцевими бюджетами частини доходів від викупу земельних ділянок комунальної власності.

**6) ускладнення процедур проведення внутрішнього аудиту (зміни до ст.26)**

Розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організовують внутрішній контроль і внутрішній аудит. Розпорядниками бюджетних коштів є, зокрема, виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, бюджетні установи: школи, садочки, лікарні тощо.

Законопроєкт №6062 пропонує запровадити сертифікацію працівників підрозділів внутрішнього аудиту та надати Мінфіну повноваження здійснювати координацію діяльності підрозділів внутрішнього аудиту.

*Наслідки змін:* ускладнення процедур проведення внутрішнього аудиту - це:

* надмірні, необґрунтовані та корупційно вразливі ініціативи;
* обмеження самостійності в управлінні виконавчих органів місцевих рад та бюджетних установ комунальної власності.

*Підготовлено Аналітичним центром АМУ*