



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19, м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@nerc.gov.ua, веб-сайт: www.nerc.gov.ua

Національна комісія, що здійснює державне
регулювання у сферах енергетики та
комунальних послуг

№ 12262/18.3.1/7-18 від 20.12.2018



**Інформаційно-аналітичне видання
«КиївВласть»
zapyt.kv@gmail.com**

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), розглянула запит на отримання публічної інформації Інформаційно-аналітичного видання «КиївВласть» від 02.11.2018 № 0302, надісланий листом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.11.2018 № 058/5/1-9102 щодо діяльності ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» та в доповнення до листа НКРЕКП від 26.11.2018 № 11119/18.3.1/7-18 в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до положень законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», «Про житлово-комунальні послуги», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» до повноважень НКРЕКП належить, зокрема погодження/схвалення інвестиційних програм (планів розвитку) суб'єктів господарювання, діяльність яких у сфері теплопостачання регулюється НКРЕКП, у випадках, встановлених законом, та здійснення контролю за додержанням ліцензіатами законодавства у відповідній сфері регулювання та відповідних ліцензійних умов провадження господарської діяльності.

Механізм розроблення, затвердження, погодження, схвалення та виконання інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання установлений Порядком розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14.12.2012 № 630 та постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, від 14.12.2012 № 381 (далі – Порядок 630/381), які зареєстровані в Міністерстві юстиції України 11.01.2013 за № 97/22629, а також Порядком розроблення, погодження, затвердження та виконання інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, затвердженим постановою НКРЕКП від 31.08.2017 № 1059 (далі – Порядок 1059).

Згідно з положеннями Порядку здійснення контролю за виконанням інвестиційних програм у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 552 (далі – Порядок 552), контроль за виконанням інвестиційної програми здійснюється органом контролю шляхом проведення планових та позапланових перевірок.

Основними критеріями здійснення контролю за виконанням інвестиційної програми є, зокрема стан виконання інвестиційної програми та цільове використання коштів, передбачених для виконання інвестиційної програми.

Крім цього, до 31 березня 2017 року діяли Правила організації звітності, що подається до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг (далі - НКРКП), затверджені постановою НКРКП від 11.10.2013 № 202 (далі – Правила 1), що втратила чинність згідно з постановою НКРЕКП від 31.05.2017 № 717. Поряд з цим, зазначеною постановою НКРЕКП затверджено Правила організації звітності, що подається суб'єктами господарювання у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – Правила 2), які визначають форми звітності, пояснення щодо їх заповнення, терміни, періодичність та способи подання цієї звітності ліцензіатами.

Так, відповідно до вимог положень Правил 1 та Правил 2 ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» подавалися звіти щодо виконання інвестиційних програм за визначеною формою.

При цьому зазначаємо, що Указом Президента України від 27.08.2014 № 692 Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, було ліквідовано без визначення правонаступників та згідно з Указом Президента України від 27.08.2014 № 694 було утворено Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Відповідно, НКРЕКП не є розпорядником запитуваної інформації щодо схвалених інвестиційних програм ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» до дати утворення НКРЕКП.

Згідно з покладеними на Регулятора завданнями, протягом 2014-2018 років НКРЕКП приймалися постанови щодо схвалення інвестиційних програм ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2014, 2015, 2016 та 2017 роки, а також було схвалено проект постанови НКРЕКП «Про схвалення інвестиційної програми ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2018 рік».

Згідно з вимогами чинного законодавства, зазначені інвестиційні програми було оформлено у встановленому порядку та погоджено виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) (далі – КМДА).

Також необхідно зазначити, що на виконання вимог Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866 (далі – Порядок № 866), яким визначено процедуру організації та проведення відкритого обговорення проектів рішень НКРЕКП, зокрема з питань схвалення інвестиційних програм та змін до них, розробленого з метою досягнення балансу інтересів споживачів, ліцензіатів НКРЕКП і держави, забезпечення безперешкодного

доступу споживачів, замовників, ліцензіатів, органів державної влади та органів місцевого самоврядування, організацій, що представляють інтереси споживачів, громадських організацій, засобів масової інформації та інших заінтересованих осіб до інформації та їх обізнаності на засадах гласності, відкритості, добровільності та свободи висловлювань, з 2017 року, відповідно до направлених НКРЕКП запрошень, представники КМДА брали участь у відкритих обговореннях проектів постанов НКРЕКП про схвалення інвестиційних програм ПАТ «КИЇВЕНЕРГО», а також засіданнях НКРЕКП, які проводилися у формі відкритих слухань.

Крім того, враховуючи положення статті 13 Закону України «Про тепlopостачання», якими визначено повноваження органів місцевого самоврядування, зокрема КМДА, в частині сприяння інвестиційній діяльності, здійснення контролю за забезпеченням споживачів тепловою енергією відповідно до нормативних вимог, та з метою забезпечення своєчасного та повного виконання інвестиційних програм, що у свою чергу є запорукою сталого проходження опалювального періоду, а також надання послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води належної якості у повному обсязі, НКРЕКП зверталось відповідними листами до КМДА із клопотанням щодо сприяння здійсненню постійного контролю за реалізацією схвалених НКРЕКП інвестиційних програм ПАТ «КИЇВЕНЕРГО».

Протокольним рішенням НКРЕКП від 18.12.2014 № 28 схвалено зміни до інвестиційної програми ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2014 рік, схваленої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 23.05.2014 № 553 (із змінами та доповненнями, внесеними постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 22.08.2014 № 1164) у сумі 372 739,20 тис. грн (без ПДВ), у тому числі за джерелами фінансування:

- амортизаційні відрахування – 88 162,52 тис. грн;
- виробничі інвестиції з прибутку – 124 576,68 тис. грн;
- інші залучені кошти, отримані у планованому періоді, що не підлягають поверненню – 160 000,00 тис. грн.

Листом від 31.01.2017 № 42АУ/142ОРЕ/378 ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» надало до НКРЕКП звіт за формою «№ 7-НКП-інвестиції тепло» про виконання інвестиційної програми на 2014 рік, відповідно до якого сума фінансування інвестиційної програми становить 246 535,12 тис. грн (без ПДВ).

При цьому, сума фактично нарахованих коштів для виконання інвестиційної програми, отриманих від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам у 2014 році (розрахованої відповідно до фактичних обсягів реалізованої теплової енергії та встановлених тарифів), складає 206 508 тис. грн (без ПДВ).

Постановою НКРЕКП від 30.04.2015 № 1346 схвалено інвестиційну програму ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2015 рік у сумі 243 772,51 тис. грн (без ПДВ), у тому числі за джерелами фінансування:

- амортизаційні відрахування – 88 162,52 тис. грн;
- виробничі інвестиції з прибутку – 155 609,99 тис. грн.

В рамках реалізації зазначеної інвестиційної програми ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» профінансовано 180 198,72 тис. грн (без ПДВ), що підтверджується відповідним Актом від 05.12.2016 № 213, складеним за результатами проведення планового заходу державного нагляду (контролю), щодо додержання ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» вимог ліцензійних умов провадження господарської діяльності із виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії.

Також, відповідно до зазначеного вище Акта, сума фактично нарахованих коштів для виконання інвестиційної програми, отриманих від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам у 2015 році (розрахованої відповідно до фактичних обсягів реалізованої теплової енергії та встановлених тарифів), складає 188 165 тис. грн (без ПДВ).

Крім того, листом від 31.01.2017 № 42АУ/142ОРЕ/377 ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» надало звіт за формою «№ 7-НКП-інвестиції тепло» про виконання інвестиційної програми на 2015 рік, відповідно до якого сума фінансування інвестиційної програми становить 194 880,74 тис. грн (без ПДВ).

Постановою НКРЕКП від 24.03.2016 № 370 схвалено інвестиційну програму ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2016 рік у сумі 217 616,51 тис. грн (без ПДВ), у тому числі за джерелами фінансування:

амортизаційні відрахування - 109 317,73 тис. грн;

виробничі інвестиції з прибутку - 108 298,78 тис. грн.

Листом від 28.04.2017 № 42АУ/017/1491 ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» надано звіт щодо виконання інвестиційної програми на 2016 рік за формою «7-НКП-інвестиції-тепло», відповідно до якого сума фінансування інвестиційної програми становить 40 494,11 тис. грн (без ПДВ).

Проте, відповідно до Акту від 03.05.2017 № 63, складеному за результатами проведення планового заходу державного нагляду (контролю), щодо додержання ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» вимог ліцензійних умов провадження господарської діяльності із виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, перевіркою встановлено, що в рамках реалізації інвестиційної програми на 2016 рік ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» профінансовано та освоєно коштів у сумі 39 989,01 тис. грн (без ПДВ).

При цьому, сума фактично нарахованих коштів для виконання інвестиційної програми, отриманих від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам у 2016 році (розрахованої відповідно до фактичних обсягів реалізованої теплової енергії та встановлених тарифів), складає 196 662 тис. грн (без ПДВ).

Враховуючи зазначене, Регулятором було прийнято постанову НКРЕКП від 28.09.2017 № 1174 «Про накладення штрафу на ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва, Ліцензійних умов з транспортування та Ліцензійних умов з постачання теплової енергії», пунктом 3 якої передбачено вилучення зі структури тарифів на теплову енергію ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» отримані на виконання інвестиційної програми 2016 року та не освоєні грошові кошти (виробничі інвестиції та амортизаційні відрахування) в сумі 156 672,90 тис. грн при найближчому перегляді тарифів.

Ураховуючи наведене та на виконання вимог статті 20 Закону України «Про теплопостачання» та постанови НКРЕКП від 28.09.2017 № 1174, НКРЕКП було вжито відповідних заходів та прийнято постанови НКРЕКП від 28.12.2017 № 1526 та № 1529, згідно з якими до структури тарифів на теплову енергію ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» було включено статтю «Вилучення невикористаних коштів Інвестиційної програми» у загальному обсязі 156 672,90 тис. грн (без ПДВ).

Постановою НКРЕКП від 14.07.2017 № 925 схвалено інвестиційну програму ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на **2017 рік** у сумі 243 856,06 тис. грн (без ПДВ), у тому числі за джерелами фінансування:

амортизаційні відрахування – 129 828,34 тис. грн;

виробничі інвестиції з прибутку – 113 944,17 тис. грн;

інші залучені кошти, що не підлягають поверненню – 83,55 тис. грн.

На запит НКРЕКП від 31.01.2018 № 974/18.3.1/7-18 ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» листом від 19.02.2018 № 42АУ/017/429 надано інформацію щодо суми фактично нарахованих коштів для виконання інвестиційної програми, отриманих від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам у 2017 році (розрахованої відповідно до фактичних обсягів реалізованої теплової енергії та встановлених тарифів), яка складає 194 497,35 тис. грн (без ПДВ).

Листом від 31.01.2018 № 42АУ/017/318 ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» надано звіт щодо виконання інвестиційної програми на 2017 рік за формою «7-НКРЕКП-інвестиції-тепло», відповідно до якого сума фінансування зазначеної інвестиційної програми складає 21 743,12 тис. грн (без ПДВ).

Водночас, згідно з Планом здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2018 рік, затвердженим постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1425, початок здійснення заходу державного контролю ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» за 2017 рік було заплановано на 03.09.2018.

Необхідно зазначити, що відповідно до положень статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» позапланові перевірки додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов проводяться зокрема у разі обґрунтованого звернення фізичної або юридичної особи про те, що внаслідок порушення ліцензіатом вимог ліцензійних умов такій особі (особам) було завдано матеріальної шкоди або порушено її (їхні) законні права чи інтереси, - з метою перевірки додержання ліцензіатом вимог ліцензійних умов у відповідній частині.

З огляду на відсутність у НКРЕКП підстав для проведення позапланової перевірки ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» в частині виконання інвестиційної програми на 2017 рік, а також нагальність та важливість здійснення контролю за цільовим

використанням коштів підприємством, НКРЕКП листом від 27.02.2018 № 1965/18.3.1/7-18 звернулася до КМДА щодо необхідності та доцільності ініціювання проведення НКРЕКП позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання у 2017 році в частині виконання інвестиційної програми на 2017 рік, схваленої постановою НКРЕКП від 14.07.2017 № 925, з метою визначення суми невикористаних коштів ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» за інвестиційною програмою на 2017 рік для вилучення її зі структури тарифів на теплову енергію.

Проте, незважаючи на важливість питання щодо контролю за цільовим використанням коштів, передбачених структурою тарифів на теплову енергію для реалізації інвестиційних програм ПАТ «КИЇВЕНЕРГО», КМДА листом від 23.03.2018 № 058/5/1-2373 не було висловлено пропозиції до Регулятора щодо ініціювання позапланової перевірки діяльності ПАТ «КИЇВЕНЕРГО».

Зазначена вище інформація також надавалась Депутату Київської міської ради, Члену депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді Богатову К.В. листом від 23.08.2018 № 7607/18/7-18.

Інвестиційна програма ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2018 рік НКРЕКП не схвалювалась.

Водночас необхідно зазначити, що інвестиційна програма ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2018 рік подана на схвалення НКРЕКП відповідною заявою підприємства від 31.01.2018 № 42АУ/017/31, підтримана КМДА в ході відкритого обговорення, яке проводилось 16.01.2018 у приміщенні ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» за адресою м. Київ, пл. І.Франка, 5 (відповідності до вимог Порядку № 866), 22.01.2018 погоджена КМДА.

На засіданні НКРЕКП, яке проводилось у формі відкритого слухання 06.03.2018 за безпосередньої участі та підтримки представників КМДА, було схвалено проект постанови НКРЕКП «Про схвалення інвестиційної програми ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2018 рік». Фінансування інвестиційної програми передбачено у сумі 254 173,96 тис. грн (без ПДВ), у тому числі за джерелами фінансування:

амортизаційні відрахування – 126 894,57 тис. грн;

виробничі інвестиції з прибутку – 113 944,17 тис. грн;

інші залучені кошти, що не підлягають поверненню – 13 335,22 тис. грн.

На відкритому обговоренні, проведеному відповідно до вимог Порядку № 866 12.04.2018, за участі та підтримки представників КМДА було підтримано проект постанови НКРЕКП «Про схвалення інвестиційної програми ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2018 рік».

Слід зауважити, що в рамках реалізації зазначеної інвестиційної програми на 2018 рік ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» заплановано здійснювати реконструкцію, модернізацію та поліпшення основних фондів та майна, яке було передано у володіння та користування ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» відповідно до Угоди щодо реалізації проекту управління та реформування енергетичного комплексу м. Києва від 27.09.2001 (далі – Угода), укладеної КМДА та ПАТ «КИЇВЕНЕРГО», дія якої припинилася з 27.04.2018 згідно з рішенням Київської міської ради від 20.06.2017 № 429/2661.

При цьому, в матеріалах інвестиційної програми, погоджених КМДА зазначено, що після завершення Угоди, роботи з її виконання будуть виконуватись підприємством, за яким буде закріплено на праві господарського відання комунальне майно.

У зв'язку із припиненням з 30.04.2018 дії Угоди та передачі майна комунальної власності територіальної громади м. Києва та закріплення його на праві господарського відання за Комунальним підприємством виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», питання щодо прийняття постанови НКРЕКП «Про схвалення інвестиційної програми ПАТ «КИЇВЕНЕРГО» на 2018 рік» НКРЕКП не розглядалось.

Член НКРЕКП



Є. Магльованний

КИЇВВЛАСТЬ