



08/231-1477/PP
23.11.2023

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель

Відповідно до частин першої та третьої статті 26 Бюджетного кодексу України, частин першої та сьомої статті 60, статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частин першої та другої статті 61 Закону України «Про запобігання корупції», частини третьої статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі», з метою забезпечення інтересів територіальної громади міста Києва у процесі прийняття управлінських рішень під час здійснення публічних закупівель за кошти бюджету міста Києва Київська міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Замовникам закупівель товарів, робіт та послуг, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» за кошти бюджету міста Києва:

1.1. Забезпечити прийняття управлінських рішень під час здійснення публічних закупівель за кошти бюджету міста Києва з дотриманням принципу максимальної економії та ефективності.

1.2. Рекомендувати для планування закупівель та підготовки до проведення закупівель проводити попередні ринкові консультації з метою аналізу ринку, у тому числі запитувати й отримувати рекомендації та інформацію від суб'єктів господарювання, зокрема, через електронну систему закупівель у встановленому порядку.

1.3. Проводити моніторинг цін на аналогічні предмети закупівлі, зокрема, у інтернет-маркетплейсах перед оголошенням закупівлі у встановленому порядку.

1.4. Визначати очікувану ціну закупівлі, враховуючи ціну за одиницю товару, визначену, зокрема, за результатами моніторингу цін на

аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.

1.5. Включати до тендерної документації інформацію про результат моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.

2. Це рішення Київської міської ради набирає чинності з 1 січня 2024 року.

3. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у встановленому законодавством України порядку.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради

В. Бондаренко
Д. Білоуєрков

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Згодом на сесії
протокол від 12.12.23
№ 24/45

Голова

[Signature]

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

Вячеслав НЕПОП

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності

Голова

[Signature]

Андрій ВІТРЕНКО

Секретар

[Signature]

Владислав АНДРОНОВ

начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради

[Signature]
Валентина ПОЛОЖИШНИК
з резолюції сесії
від 25.01.2024 № 08/230-95

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного
використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних
закупівель»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Останнім часом питання публічних закупівель, які проводяться замовниками державної та комунальної форми власності, викликає у суспільства ряд питань. Такими питаннями є як якість предметів закупівель, так і очікувана вартість закупівлі, яка іноді відрізняється від цін на аналогічні предмети закупівель, наявні у відкритих джерелах.

При цьому, останні опитування громадської думки свідчать про вихід питання боротьби із корупцією, яка суспільством сприймається у широкому сенсі, виходить на основні позиції.

Так, у 2022 році корупція посідала третє місце для населення серед основних суспільних проблем (64,2% вважають проблему дуже серйозною, 23,0% – скоріше серйозною проблемою; загалом – 87,2%) та друге місце для бізнесу (55,2% та 22,0% відповідно, загалом – 77,2%)¹.

Корупція в бізнесі (при взаємодії бізнесу та чиновників) посідає друге місце між політичною корупцією на найвищому рівні та побутовою корупцією (55,2% – дуже серйозна, 24,5% – скоріше серйозна, загалом – 79,7% для населення; 44,1% та 29,2% відповідно, загалом – 73,3% – для бізнесу). У сфері публічних закупівель, на думку бізнесу, поширення корупції – 4,14 пунктів із 5 можливих.

Разом із цим, у оцінці зміни рівня корупції і населення і бізнес фіксують зменшення темпів зростання корупції у 2022 році в порівнянні з минулим роком (-12,5% для населення та -20,1% для бізнесу), проте населення переконане, що рівень корупції не змінився (2021 – 45,9%, 2022 – 45,8), бізнес вважає, що рівень корупції знижується (2021 – 42,5%, 2022 – 36,1%). Також населення вважає, що ефективність дій органів місцевої влади у протидії корупції зріс (2021 – 1,8 пункти, 2022 – 2,39 пункти із 5 можливих).

Проте, у сфері публічних закупівель бізнес переконаний у необхідності у першочерговій необхідності боротьби з корупцією (2021 – 47,3%, 2022 – 52,5% сумарно).

У 2023 році на питання «На Вашу думку, наскільки добре чи погано влада справляється з вирішенням проблем у таких сферах після 24 лютого 2022

¹ Звіт за результатами соціологічного дослідження за Методикою стандартного опитування щодо корупції в Україні. Дослідження, що включало опитування населення та представників бізнесу, проведене у 2022 році соціологічною компанією Info Sapiens за фінансової підтримки Антикорупційної Ініціативи Європейського Союзу в Україні (EUACI). Дані дослідження представлені, де це було можливим, порівняно з результатами попередніх хвиль досліджень (2017 рік, 2020 рік, 2021 рік). Режим доступу: <https://nazk.gov.ua/uk/doslidzhennya-koruptsiyi/>

року?»² тільки 20,6% опитаних вважають, що влада справляється із боротьбою з корупцією добре (4,1% – дуже добре, 19,5% – переважно добре). Для порівняння, аналогічний показник по боротьбі зі злочинністю становить 38,2% (4,9% та 33,3% відповідно).

При цьому, 32,9% опитаних вважають, що рівень корупції зріс після 24.02.2022 року, а 29,7% – що рівень корупції не змінився після 22.08.2022 року.

Вже у 2023 році³ проблема корупції стає другою проблемою для суспільства (89% опитаних). При цьому, 22% вважають, що рівень корупції зріс у 2023 році, а 38% - що цей рівень не змінився у порівнянні із попереднім роком. 43% вважають корупцію дуже розповсюдженою, та 28% – скоріше розповсюдженою проблемою (загальний показник – 71%).

Натомість, у 2023 році рівень нетерпимості до корупції зріс до 53% та досяг максимуму за останні роки.

Відтак, проблема сприйняття корупції у суспільстві безумовно є актуальною для членів територіальної громади міста Києва.

Проект рішення Київської міської ради спрямований застосування превентивних антикорупційних механізмів під час здійснення публічних закупівель у місті Києві, а саме проведення попереднього моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах перед оголошенням закупівлі та визначення очікуваної ціни закупівлі із врахуванням результатів вказаного моніторингу.

На переконання суб'єктів подання, проведення такого попереднього моніторингу дозволить досягнути наступних цілей: а) належно обґрунтувати очікувану вартість закупівлі, оскільки ціна за одиницю товару буде визначена із врахуванням вже наявних конкурентних цін на відповідному ринку,

² Результати соціологічного опитування, що проводилося соціологічною службою Центру Разумкова з 22 лютого по 1 березня 2023 року в рамках проекту Програми MATRA, що фінансується Посольством Королівства Нідерландів в Україні. Оцінки та висновки авторів дослідження не слід розглядати як офіційну позицію Посольства. Опитування методом face-to-face проводилося у Вінницькій, Волинській, Дніпропетровській, Житомирській, Закарпатській, Запорізькій, Івано-Франківській, Київській, Кіровоградській, Львівській, Миколаївській, Одеській, Полтавській, Рівненській, Сумській, Тернопільській, Харківській, Херсонській, Хмельницькій, Черкаській, Чернігівській, Чернівецькій областях та місті Києві (у Запорізькій, Миколаївській, Харківській, Херсонській областях — лише на тих територіях, що контролюються урядом України та на яких не ведуться бойові дії). Опитування проводилося за стратифікованою багатоступеневою вибіркою із застосуванням випадкового відбору на перших етапах формування вибірки та квотного методу відбору респондентів на заключному етапі (коли здійснювався відбір респондентів за статеві-віковими квотами). Структура вибіркової сукупності відтворює демографічну структуру дорослого населення територій, на яких проводилося опитування, станом на початок 2022 року (за віком, статтю, типом поселення). Опитано 2020 респондентів віком від 18 років. Теоретична похибка вибірки не перевищує 2,3%. Разом з тим, додаткові систематичні відхилення вибірки можуть бути зумовлені наслідками російської агресії, зокрема, вимушеною евакуацією мільйонів громадян. Режим доступу: <https://razumkov.org.ua/napriamky/sotsiologichni-doslidzhennia/otsinka-gromadianamy-sytuatsii-v-kraini-ta-dii-vlady-dovira-do-sotsialnykh-institutiv-liutyi-berezen-2023r>

³ Загальнонаціональне опитування «Стан корупції в Україні. Сприйняття, досвід, ставлення» вимірює думки, сприйняття та досвід взаємодії з корупцією. Це опитування ґрунтується на методології, розробленій у рамках Проекту «Сприяння активній участі громадян у протидії корупції в Україні «Гідна Україна» (ACTION), що впроваджувався MSI у 2007 та 2009 роках, яка згодом була застосована Раст в рамках проекту «Об'єднайся заради реформ» (UNITER) у 2011 та 2015 роках, а згодом – у рамках Програми сприяння громадянській активності «Долучайся!» (ENGAGE) у партнерстві з Проектом USAID «Підтримка організацій-лідерів у протидії корупції в Україні «Взаємодія» (SACCI) у 2018 та 2021 роках. Опитування було проведене Київським міжнародним інститутом соціології (КМІС) на замовлення Програми сприяння громадській активності «Долучайся!» у співпраці з Проектом USAID «Підтримка організацій-лідерів у протидії корупції в Україні «Взаємодія» (SACCI). До генеральної сукупності увійшли 10 117 громадян віком від 18 років, які проживають на території України, за винятком Автономної Республіки Крим, Донецької, Запорізької, Луганської, Миколаївської, Одеської, Харківської та Херсонської областей, і не вважаються внутрішньо переміщеними особами. Ця вибірка була сформована за методом випадкового вибору з квотним відбором на останньому етапі та опитувалася за допомогою особистих інтерв'ю. КМІС провів польове дослідження з 6 грудня 2022 року по 2 лютого 2023 року. Статистична похибка вибірки (з ймовірністю 0,95 та дизайн-ефектом 1,5) становить менше або дорівнює 1,5% для результатів, що наближаються до 50%, 1,3% для результатів, що наближаються до 25% або 75%, 1,0% для результатів, що наближаються до 12% або 88%, 0,6% для результатів, що наближаються до 5% або 95% і, нарешті, 0,3% для результатів, що наближаються до 1% або 99%. Окрім кількісного опитування, протягом квітня 2023 року КМІС провів 10 фокус-групових дискусій (ФГД), зокрема 2 ФГД з мешканцями Одеси/Дніпра, 2 ФГД з мешканцями Києва/Черкас, 2 ФГД з мешканцями Тернополя/Чернівців, 2 ФГД з мешканцями звільнених територій та 2 ФГД з ВПО. Загалом у ФГД взяли участь 70 осіб. Режим доступу: <https://engage.org.ua/stan-koruptsii-v-ukraini-2023-spryjnattia-dosvid-stavlennia/>

б) мінімізувати можливість завищення цін замовниками при проведенні публічних закупівель; в) зменшити рівень сприйняття корупції при здійсненні публічних закупівель замовниками комунальної форми власності територіальної громади міста Києва.

При цьому, набрання чинності рішенням Київської міської ради саме з 01 січня 2024 року дозволить замовникам комунальної форми власності територіальної громади міста Києва належно підготуватися до його виконання.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради)

Проєкт рішення розроблено відповідно до статті 26 Бюджетного кодексу України, статей 60, 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частин першої та другої статті 61 Закону України «Про запобігання корупції», частини третьої статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі».

Частина перша статті 26 Бюджетного кодексу України визначає, що контроль за дотриманням бюджетного законодавства спрямований на забезпечення ефективного і результативного управління бюджетними коштами та здійснюється на всіх стадіях бюджетного процесу його учасниками відповідно до цього Кодексу та іншого законодавства, а також забезпечує, зокрема, оцінку управління бюджетними коштами (включаючи проведення державного фінансового аудиту); досягнення економії бюджетних коштів, їх цільового використання, ефективності і результативності в діяльності розпорядників бюджетних коштів шляхом прийняття обґрунтованих управлінських рішень; проведення аналізу та оцінки стану фінансової і господарської діяльності розпорядників бюджетних коштів; обґрунтованість планування надходжень і витрат бюджету.

Абзац перший частини третьої цієї статті встановлює, що розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організують внутрішній контроль і внутрішній аудит та забезпечують їх здійснення у своїх установах і на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління таких розпорядників бюджетних коштів. Поряд із цим, абзац другий частини третьої цієї ж статті визначає внутрішній контроль як комплекс заходів, що застосовуються керівником для забезпечення дотримання законності та ефективності використання бюджетних коштів, досягнення результатів відповідно до встановленої мети, завдань, планів і вимог щодо діяльності розпорядника бюджетних коштів і підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління.

Частина перша статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює, що територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на доходи місцевих бюджетів, інші кошти, підприємства, установи та організації, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх

відчуження. При цьому, частина п'ята цієї ж статті визначає, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності.

Частина сьома статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» вказує, що майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, скорочувати обсяги доходів місцевих бюджетів, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Частина перша та друга статті 61 Закону України «Про запобігання корупції» передбачає, що юридичні особи забезпечують розробку та вжиття заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання і протидії корупції у діяльності юридичної особи. Керівник, засновники (учасники) юридичної особи забезпечують регулярну оцінку корупційних ризиків у її діяльності і здійснюють відповідні антикорупційні заходи.

Частина третя статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачає, що тендерна документація може містити іншу інформацію, вимоги щодо наявності якої передбачені законодавством та яку замовник вважає за необхідне включити до тендерної документації.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київської ради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київської ради

Проєкт рішення Київської міської ради підготовлено з метою забезпечення інтересів територіальної громади міста Києва у процесі прийняття управлінських рішень під час здійснення публічних закупівель за кошти бюджету міста Києва.

Проєктом рішення Київської міської ради передбачено доручення замовникам закупівель товарів, робіт та послуг, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» за кошти бюджету міста Києва:

1) забезпечити прийняття управлінських рішень під час здійснення публічних закупівель за кошти бюджету міста Києва з дотриманням принципу максимальної економії та ефективності.

2) рекомендувати для планування закупівель та підготовки до проведення закупівель проводити попередні ринкові консультації з метою аналізу ринку, у тому числі запитувати й отримувати рекомендації та інформацію від суб'єктів господарювання, зокрема, через електронну систему закупівель у встановленому порядку.

3) проводити моніторинг цін на аналогічні предмети закупівлі, зокрема, у інтернет-маркетплейсах перед оголошенням закупівлі у встановленому порядку.

4) визначати очікувану ціну закупівлі, враховуючи ціну за одиницю товару, визначену, зокрема, за результатами моніторингу цін на аналогічні

предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.

5) включати до тендерної документації інформацію про результат моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.

На переконання суб'єктів подання, проведення такого попереднього моніторингу дозволить досягнути наступних цілей:

а) належно обґрунтувати очікувану вартість закупівлі, оскільки ціна за одиницю товару буде визначена із урахуванням вже наявних конкурентних цін на відповідному ринку;

б) мінімізувати можливість завищення цін замовниками при проведенні публічних закупівель;

в) зменшити рівень сприйняття корупції при здійсненні публічних закупівель замовниками комунальної форми власності територіальної громади міста Києва.

При цьому, набрання чинності рішенням Київської міської ради саме з 01 січня 2024 року дозволить замовникам комунальної форми власності територіальної громади міста Києва належно підготуватися до його виконання.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття цього рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва, оскільки носить організаційний характер, не впливає безпосередньо на показники дохідної частини бюджету міста Києва, сприятиме за умови його належного виконання зменшенню видатків бюджету міста Києва (у більшості, видатків загального фонду бюджету міста Києва на утримання підприємств, установ та організацій комунальної форми власності територіальної громади міста Києва).

5. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення Київської міської ради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київської міської ради


Суб'єктом подання проєкту рішення Київської міської ради є депутати Київської міської ради.

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради та особа, відповідальна за супроводження даного проєкту рішення – депутат Київської міської ради Володимир БОНДАРЕНКО.

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Депутати Київської міської ради


В. Бондаренко


Д. Білоуєркович



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

« 14 » грудня 2023 р.

№ 08/279/09/188-354

Київська міська рада

ПРОПОЗИЦІЇ

до проєкту рішення Київської міської ради
від 23.11.2023 № 08/231-1477/ПР «Про окремі питання забезпечення
ефективного та результативного використання коштів бюджету міста
Києва під час здійснення публічних закупівель»

Відповідно до вимог пунктів 7, 8 частини четвертої статті 13, частини шостої статті 20, пункту 3 частини одинадцятої, частини чотирнадцятої статті 35, частини першої статті 36 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 вношу пропозиції до проєкту рішення Київської міської ради від 23.11.2023 № 08/231-1477/ПР «Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель» згідно з додатком.

Додаток: на 5 арк.

Депутат Київської міської ради  Володимир БОНДАРЕНКО

Додаток
до пропозицій до проєкту рішення Київської
міської ради від 23.11.2023 № 08/231-1477/ПР
«Про окремі питання забезпечення ефективного
та результативного використання коштів
бюджету міста Києва під час здійснення
публічних закупівель»

ОСТАТОЧНА РЕДАКЦІЯ
проєкту рішення Київської міської ради від 23.11.2023 № 08/231-1477/ПР
«Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста
Києва під час здійснення публічних закупівель»

Первинна редакція	Пропозиція Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту	Остаточна редакція
1. Замовникам закупівель товарів, робіт та послуг, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» за кошти бюджету міста Києва:	1. Замовникам закупівель товарів, робіт та послуг, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон):	1. Замовникам закупівель товарів, робіт та послуг, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон):
1.1. Забезпечити прийняття управлінських рішень під час здійснення публічних закупівель за кошти бюджету міста Києва з дотриманням принципу максимальної економії та ефективності.	1.1. Забезпечити прийняття управлінських рішень під час здійснення закупівель з дотриманням принципів публічних закупівель: добросовісна конкуренція серед учасників, максимальна економія, ефективність та пропорційність,	1.1. Забезпечити прийняття управлінських рішень під час здійснення закупівель з дотриманням принципів публічних закупівель: добросовісна конкуренція серед учасників, максимальна економія, ефективність та пропорційність,

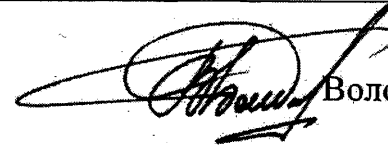
	відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, недискримінація учасників та рівне ставлення до них, об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі, запобігання корупційним діям і зловживанням.	відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, недискримінація учасників та рівне ставлення до них, об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі, запобігання корупційним діям і зловживанням.
1.2. Рекомендувати для планування закупівель та підготовки до проведення закупівель проводити попередні ринкові консультації з метою аналізу ринку, у тому числі запитувати й отримувати рекомендації та інформацію від суб'єктів господарювання, зокрема, через електронну систему закупівель у встановленому порядку.	1.2. Розробити та впровадити Порядок визначення очікуваної вартості предмету закупівель, з урахуванням положень Примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, затвердженої наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.02.2020 № 275 (зі змінами), для його застосування під час організації та проведення процедур закупівель передбачених Законом.	1.2. Розробити та впровадити Порядок визначення очікуваної вартості предмету закупівель, з урахуванням положень Примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, затвердженої наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.02.2020 № 275 (зі змінами), для його застосування під час організації та проведення процедур закупівель передбачених Законом.
		1.3. Розробити та впровадити Регламент процесу закупівель, який буде включати застосування Порядку визначення очікуваної вартості закупівель, розробленого згідно підпункту 1.2 пункту 1 цього рішення.

<p>1.3. Проводити моніторинг цін на аналогічні предмети закупівлі, зокрема, у інтернет-маркетплейсах перед оголошенням закупівлі у встановленому порядку.</p>	<p>1.3. Забезпечити документування і відповідне зберігання інформації, моніторингів тощо, на підставі яких було визначено очікувану вартість предмету закупівлі.</p>	<p>1.4. Під час проведення закупівлі товарів: проводити моніторинг цін на аналогічні предмети закупівлі, зокрема, у інтернет-маркетплейсах перед оголошенням закупівлі у встановленому порядку;</p>
		<p>визначати очікувану ціну закупівлі товарів, враховуючи ціну за одиницю товару, визначену, зокрема, за результатами моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі;</p>
		<p>включати до тендерної документації інформацію про результат моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі товарів у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.</p>
		<p>1.5. Забезпечити документування і відповідне зберігання інформації, моніторингів тощо, на підставі яких було визначено очікувану вартість предмету закупівлі.</p>
<p>1.4. Визначати очікувану ціну закупівлі, враховуючи ціну за одиницю товару, визначену, зокрема,</p>	<p>1.4. Розробити та впровадити Регламент процесу закупівель, з урахуванням положень підпункту</p>	

<p>за результатами моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.</p>	<p>3.2.1 пункту 3.2 розділу III Порядку організації системи внутрішнього контролю у виконавчому органі Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністраціях, підприємствах, установах і організаціях комунальної власності територіальної громади міста Києва, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської адміністрації) від 07 травня 2020 року №690, який буде включати застосування Порядку визначення очікуваної вартості закупівель, розробленого згідно підпункту 1.2 пункту 1 цього рішення.</p>	
<p>1.5. Включати до тендерної документації інформацію про результат моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.</p>		
<p>2. Це рішення Київської міської ради набирає чинності з 1 січня 2024 року.</p>		<p>2. Це рішення Київської міської ради набирає чинності з 1 січня 2024 року.</p>

3. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у встановленому законодавством України порядку.		3. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у встановленому законодавством України порядку.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.		4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Депутат Київської міської ради



Володимир БОНДАРЕНКО



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

**ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО
КОНТРОЛЮ ТА АУДИТУ**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 239 86 67, Контактний центр міста Києва 15 51,
E-mail: office@kyivaudit.gov.ua, kyivaudit.gov.ua Код ЄДРПОУ 34765257

08.12.2023 № 070-1914

Заступнику міського голови -
секретарю Київської міської ради
Володимиру БОНДАРЕНКО

Першому заступнику голови
Київської міської державної
адміністрації
Миколі ПОВОРОЗНИКУ

Голові постійної комісії з питань
регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції
Київської міської ради
Леоніду ЄМЕЦЮ.

Про проєкт рішення Київської
міської ради щодо здійснення
публічних закупівель

Департаментом внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) згідно листа голови постійної комісії з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції Київської міської ради від 04.12.2023р Леоніда Ємця та доручення заступника голови Київської міської державної адміністрації Петра Пантелєєва від 24.11.2023р № 08/231-1477/ПР (002) опрацьовано проєкт рішення Київської міської ради «Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель» від 23.11.2023р № 08/231-

Київська міська рада
№ 08/39720 від 08.12.2023



1477/ІР (далі – Проект рішення Київської міської ради щодо закупівель) та інформуємо про таке.

Департамент під час здійснення моніторингу та проведення аудитів закупівель підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва (далі – Замовники) систематично виявляються ризики неефективного використання комунальних ресурсів, в тому числі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за цінами, які перевищують середньоринкові, неналежного обґрунтування доцільності, обсягів, якості закупівлі, дискримінаційні вимоги до учасників торгів тощо. В порушення вимог розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.09.2009 р. N 1036 Про деякі питання функціонування Інформаційно-аналітичної системи інтернет-порталу Київаудит (зі змінами) (далі – Розпорядження 1036) та Настанови з визначення вартості будівництва, Замовниками не здійснюється належний моніторинг цін для визначення очікуваної вартості закупівлі, вартості будівельних матеріалів, виробів та конструкцій, не документуються результати такого дослідження ринку, що створює як значні ризики неефективного використання комунальних ресурсів, так і репутаційні ризики для влади міста Києва.

Відзначаємо, що процес закупівель не обмежений лише діями уповноваженої особи у сфері закупівель і нормами Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), він включає в себе значно ширше коло важливих процесів, зокрема, порядок визначення потреби, аналіз ринку товарів, робіт і послуг, планування закупівель та їх здійснення, порядок визначення очікуваної вартості закупівлі, порядок укладання договорів та їх адміністрування, порядок дій учасників закупівельного процесу, їх права та обов'язки, що суттєво впливають на ефективність та результативність закупівель.

Також інформуємо, що уповноваженим органом, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, наказом від 18.02.2020 № 275 (зі змінами) розроблено Примірну методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, яка не є обов'язковою для застосування Замовниками однак досить детально визначає способи моніторингу цін, зокрема визначення очікуваної вартості закупівлі методом порівняння цін отриманих з мереж Інтернету, на сайтах виробників та/або постачальників відповідної продукції, спеціалізованих торговельних майданчиках тощо, метод запиту цінових пропозицій, проведення ринкових консультацій, метод з використанням закупівельних цін попередніх закупівель із застосуванням індексу інфляції,

метод розрахунку очікуваної вартості робіт тощо. Визначення очікуваної вартості закупівлі на підставі реально визначеної середньоринкової ціни в подальшому сприяють проведенню ефективних закупівель та мінімізації ризику закупівель за цінами, які перевищують середньоринкові.

Однак Проект рішення Київської міської ради щодо закупівель не враховує важливі, на нашу думку, вищенаведені елементи закупівельного процесу, зокрема, запропонований метод моніторингу цін з використанням інтернет-маркетплейсів не для усіх видів закупівель може бути ефективним, наприклад для визначення очікуваної вартості закупівлі у сфері будівництва.

Враховуючи викладене, пропонуємо пункт 1 Проекту рішення Київської міської ради щодо закупівель викласти у такій редакції:

1. Замовникам закупівель товарів, робіт та послуг, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон):
 - 1.1. Забезпечити прийняття управлінських рішень під час здійснення закупівель з дотриманням принципів публічних закупівель: добросовісна конкуренція серед учасників, максимальна економія, ефективність та пропорційність, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, недискримінація учасників та рівне ставлення до них, об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі, запобігання корупційним діям і зловживанням.
 - 1.2. Розробити та впровадити Порядок визначення очікуваної вартості предмету закупівель, з урахуванням положень Примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, затвердженої наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.02.2020 № 275 (зі змінами), для його застосування під час організації та проведення процедур закупівель передбачених Законом.
 - 1.3. Забезпечити документування і відповідне зберігання інформації, моніторингів тощо, на підставі яких було визначено очікувану вартість предмету закупівлі.
 - 1.4. Розробити та впровадити Регламент процесу закупівель, з урахуванням положень підпункту 3.2.1 пункту 3.2 розділу III Порядку організації системи внутрішнього контролю у виконавчому органі Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністраціях, підприємствах, установах і організаціях

комунальної власності територіальної громади міста Києва, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської адміністрації) від 07 травня 2020 року №690, який буде включати застосування Порядку визначення очікуваної вартості закупівель, розробленого згідно підпункту 1.2 пункту 1 цього рішення.

Пункти 2, 3 та 4 Проекту рішення Київської міської ради щодо закупівель пропонуємо залишити без змін.

З повагою

Директор

Оксана КОЛТИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/39720

Дата реєстрації 08.12.2023

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Лист

Стислий зміст:

Про проект рішення Київської міської ради "Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель"

Кількість файлів: 1



Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПК

Київська міська рада
08.12.2023 № 08/39720

Перелік електронних підписів

ПІБ	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Колтик Оксана Тарасівна Кількість ЕП: 1	08.12.2023 10:31:41 ;		08.12.2023 10:31:41 
Мархайчук Павло Іванович Кількість ЕП: 1	08.12.2023 10:31:41 ;		08.12.2023 10:31:41 



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел./факс: (044) 202-72-34

13.12.23 № 08/295 - 242

ВИТЯГ

з протоколу № 24/75

засідання постійної комісії від 12.12.2023

Порядок денний

.....
1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 23.11.2023 № 08/231-1477/ПР).

.....
1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 23.11.2023 № 08/231-1477/ПР).

СЛУХАЛИ: Леоніда ЄМЦЯ щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

ВИСТУПИЛИ: Леонід ЄМЕЦЬ, Віталій НЕСТОР, Вікторія ПТАШНИК, Вячеслав НЕПОП, Володимир ПРОКОПІВ.

Під час обговорення голова постійної комісії повідомив, що до постійної комісії листом від 11.12.2023 № 08/279/09/188-354 надані пропозиції до зазначеного проекту рішення від депутата Київської міської ради Володимира БОНДАРЕНКА, який є одним з суб'єктів подання цього проекту рішення.

ВИРІШИЛИ:

Підтримати проект рішення Київської міської «Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 23.11.2023 № 08/231-1477/ПР), з урахуванням пропозицій, викладених в листі депутата Київської міської ради Володимира БОНДАРЕНКА від 11.12.2023 № 08/279/09/188-354.

«ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 5, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії

Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-70-19

25.01.2024 № 08/230-95

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради «Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель» від 23.11.2023 № 08/231-1477/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проект рішення Київської міської ради «Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель» від 23.11.2023 № 08/231-1477/ПР (далі – проект рішення) та зазначає про таке.

У пункті 2 проекту рішення зазначено, що це рішення Київської міської ради набирає чинності з 1 січня 2024 року.

Варто зазначити, що проект рішення надійшов на розгляд до управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради 22 січня 2024 року.

Враховуючи, що дата набрання чинності, зазначена в проекті рішення уже минула, пропонуємо обрати нову дату набрання чинності проекту рішення.

Начальник управління

Валентина ПОЛОЖИШНИК