Дніпровська районна в місті Києві
державна адміністрація
23.03.2021 № 103/2179

НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5 тел. (044) 362-96-51

19 березня / 2021 р. № 01/490-3

Голові Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації Щербаку І.М.

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

(у порядку ст.16 Закону України «Про статус народного депутата України)

Шановний Ігорю Михайловичу!

Мною був проведений моніторинг публічних закупівель з питань дотримання законності під час їх проведення підприємствами державної та комунальної форми власності м. Києва.

Проаналізувавши публічні закупівлі, які оголошували та проводили комунальні підприємства міста Києва, на увагу заслуговують переговорні процедури закупівель з Комунальним Концерном «Центр комунального сервісу» (код за ЄДРПОУ 39946227), надалі - КК «ЦКС», а саме: Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» (код за ЄДРПОУ 39606435), надалі – Комунальне підприємство міста Києва, закуповувало Послуги з обробки даних (послуги з актуалізації даних про споживачів, нарахування і облік сплати населенням за послуги з застосуванням відповідного програмного забезпечення, послуги комплексного обслуговування споживачів за принципом «єдиного вікна»), код за ДК 021:2015 за кодом 72310000-1 на суму 9`352`156.90 грн. з ПДВ (номер закупівлі -UA-2020-12-17-007273-b).

Відповідно до ч. 1 та 2 ст. 40 Закону України «Про публічні закупівлі», надалі – Закон, переговорна ***процедура закупівлі - це процедура, що використовується замовником <u>як виняток</u> і відповідно до якої замовник***

КИЇВ ВЛАСТЬ

укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками.

Переговорна процедура закупівлі застосовується замовником <u>як виняток у разі:</u>

1) якщо було двічі відмінено процедуру відкритих торгів, у тому числі частково (за лотом), через відсутність достатньої кількості тендерних пропозицій, визначеної цим Законом. При цьому предмет закупівлі, його технічні та якісні характеристики, а також вимоги до учасника процедури закупівлі не повинні відрізнятися від вимог, що були визначені замовником у тендерній документації;

2) якщо роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання за наявності одного з таких випадків:

предмет закупівлі полягає у створенні або придбанні витвору мистецтва або художнього виконання;

укладення договору про закупівлю з переможцем архітектурного або мистецького конкурсу;

відсутність конкуренції з технічних причин;

існує необхідність захисту прав інтелектуальної власності;

укладення договору з постачальником "останньої надії" на постачання електричної енергії або природного газу;

3) якщо у замовника виникла нагальна потреба здійснити закупівлю у разі:

виникнення особливих економічних чи соціальних обставин, пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, що унеможливлюють дотримання замовником строків для проведення тендера;

надання у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам;

розірвання договору про закупівлю з вини учасника на строк, достатній для проведення тендера, в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної в договорі про закупівлю, який розірваний з вини такого учасника. Застосування переговорної процедури закупівлі в такому випадку здійснюється за рішенням замовника щодо кожного тендера;

оскарження прийнятих рішень, дій чи бездіяльності замовника щодо триваючого тендера після оцінки тендерних пропозицій учасників, в обсязі, що не перевищує 20 відсотків від очікуваної вартості тендера, що оскаржується;

здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб оборони під час дії правового режиму воєнного стану в Україні або в

КИЕВЛАСТЬ

окремих її місцевостях замовниками, визначеними у Законі України "Про оборонні закупівлі";

(абзац шостий пункту 3 частини другої статті 40 із змінами, внесеними згідно із Законом України від 17.07.2020 р. N 808-IX)

4) якщо після укладення договору про закупівлю у замовника виникла необхідність у постачанні додаткового обсягу товару у того самого постачальника, якщо в разі зміни постачальника замовник був би вимушений придбати товар з іншими технічними характеристиками, що призвело б до виникнення несумісності, пов'язаної з експлуатацією і технічним обслуговуванням. Закупівля додаткового обсягу товару у того самого постачальника здійснюється протягом трьох років після укладення договору про закупівлю, якщо загальна вартість такого постачання не перевищує 50 відсотків ціни договору про закупівлю;

5) якщо після укладення договору про закупівлю у замовника виникла необхідність у закупівлі додаткових аналогічних робіт чи послуг у того самого учасника. Можливість і умови таких додаткових робіт чи послуг можуть бути передбачені в основному договорі про закупівлю, який укладений за результатами проведення тендера. Закупівля додаткових аналогічних робіт чи послуг у того самого учасника здійснюється протягом трьох років після укладення договору про закупівлю, якщо загальна вартість таких робіт чи послуг не перевищує 50 відсотків ціни основного договору про закупівлю, укладеного за результатами проведення тендера;

6) закупівлі товарів за процедурою відновлення платоспроможності боржника згідно із законодавством;

7) закупівлі юридичних послуг, пов'язаних із захистом прав та інтересів України, у тому числі з метою захисту національної безпеки і оборони, під час врегулювання спорів щодо розгляду в закордонних юрисдикційних органах справ за участю іноземного суб'єкта та України, на підставі рішення Кабінету Міністрів України або рішень Ради національної безпеки і оборони України, введених в дію в порядку, визначеному законом, а також закупівлі товарів, робіт і послуг у разі участі замовника на підставі рішення Кабінету Міністрів України в міжнародних виставкових заходах.

КИЇВ ВЛАСТЬ

<u>Даний перелік підстав для застосування переговорної процедури є вичерпним.</u>

Однак, **вищезазначене Комунальне підприємство міста Києва** вчиняє протиправні дії та порушує чинне законодавство України щодо порядку проведення закупівель, шляхом спроби прямого підписання договору з КК «ЦКС» (обгрунтовуючи підставу проведення саме переговорної процедури

закупівлі, зазначеної вище, - відсутність конкуренції з технічних причин), при цьому приховуючи закупівлі, які повинні проводитись за процедурою відкритих торгів виходячи з наступного:

Відповідно до ч.ч 4 та 5 ст. 40 Закону України «Про публічні закупівлі», за результатами проведених переговорів з учасником (учасниками) процедури закупівлі замовник приймає рішення про намір укласти договір про закупівлю. Повідомлення про намір укласти договір про закупівлю обов'язково безоплатно оприлюднюється в електронній системі закупівель протягом одного дня після ухвалення рішення.

Виходячи з положень ч. 6 ст. 40 Закону України «Про публічні закупівлі», повідомлення про намір укласти договір про закупівлю повинно містити, зокрема, обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі з посиланням на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування переговорної процедури закупівлі.

В опублікованих Комунальним підприємством міста Києва обґрунтуваннях щодо підстав проведення переговорної процедури відсутня будь-яка інформація про відсутність конкуренції на даному ринку, питання про дослідження наявності чи відсутності конкуренції на даному ринку взагалі не ставилось. Відсутні посилання на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі, а тому не зрозуміло, яким саме чином визначалась відсутність конкуренції.

В обґрунтуваннях Комунальне підприємство міста Києва зазначає наступні документи, які підтверджують наявність умов застосування переговорних процедур закупівель:

- Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 грудня 2016 року № 1244 «Про єдину міську службу для комплексного обслуговування споживачів житлово-комунальних послуг за принципом «єдиного вікна» на базі комунального концерну «Центр комунального сервісу»;
- Рішення Київської міської ради від 14.05.2015 року № 467/1331 «Про створення комунального концерну «Центр комунального сервісу»;
- Рішення Київської міської ради від 21.09.2017 року № 40/3047 «Про затвердження Положення про інформаційну систему».

Однак, таких підстав, як Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Рішення Київської міської ради, тощо, для застосування переговорної процедури закупівлі, ст. 40 Закону України «Про публічні закупівлі» не передбачено.

КИЇВ ВЛАСТЬ

Відповідно до даних документів та Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 100% засновником КК «ЦКС» є Київська міська рада.

Згідно Статут КК «ЦКС» є юридичною особою, має самостійний баланс, поточний та інші рахунки в установах банків, печатку, штампи і бланки із своїм найменуванням.

А тому, КК «ЦКС», є юридичною особою, та має такі ж самі права і обов'язки, передбачені чинним законодавством України, як і будь-який суб'єкт господарювання не залежно від організаційно-правової форми та/або форми власності.

І те, що 100% засновником КК «ЦКС» є Київська міська рада не надає КК «ЦКС» ніяких переважних прав перед іншими юридичними особами під час проведення процедур закупівлі.

Позиція про те, що зазначена вище переговорна процедура закупівлі є безпідставною та незаконною, підтверджена Рішенням Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства в сфері публічних закупівель №460-р/пк-пз від 13.01.2021, яким було зобов'язано Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» (код за ЄДРПОУ 35692211) відмінити процедуру закупівлі – «ДК 021:2015 за кодом 72310000-1 Послуги з обробки даних (послуги з актуалізації даних про споживачів, нарахування і облік сплати населенням за послуги з застосуванням відповідного програмного забезпечення, послуги комплексного обслуговування споживачів за принципом «єдиного вікна»)», оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2020-12-11-012701-c.

КИЕВ ВЛАСТЬ

Так, Колегією було встановлено, що Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» не обґрунтувало та документально не підтвердило наявність підстав застосування переговорної процедури за умови відсутності конкуренції з технічних причин.

З огляду на вищезазначене та враховуючи наявність конкуренції на відповідному ринку послуг, Комунальний концерн «ЦЕНТР КОМУНАЛЬНОГО СЕРВІСУ» не являється монопольним їх виконавцем. Відповідно, комунальні підприємства при проведені переговорних процедур закупівель порушують права та законні інтереси інших учасників, принцип здійснення закупівель, визначений ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме – добросовісна конкуренція серед учасників, максимальна економія та ефективність, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель та недискримінація учасників.

Після проведення аналізу зазначених вище переговорних процедур з КК «ЦКС», можна дійти висновку, що Комунальне підприємство міста Києва вчиняє протиправні дії та порушує визначений Законом України «Про публічні закупівлі» порядок проведення закупівель, шляхом спроби прямого підписання договору з КК «ЦКС», при цьому, приховуючи закупівлі, які повинні проводитись за процедурою відкритих торгів.

Права учасників, які відповідають критеріям, які б могли взяти участь у процедурі закупівлі, як би вона проводилась за процедурою відкритих торгів, були порушені у зв'язку з проведення переговорної процедури.

Тому, відповідно до ст.16 Закону України «Про статус народного депутата України» прошу Вас, у строки, передбачені чинним законодавством України, надати мені інформацію на яких підставах було укладено договір з КК «ЦКС» (враховуючи рішення Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства в сфері публічних закупівель №460-р/пк-пз від 13.01.2021) Комунальним підприємством «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» (код за ЄДРПОУ 39606435) щодо закупівлі Послуг з обробки даних (послуги з актуалізації даних про споживачів, нарахування і облік сплати населенням за послуги з застосуванням відповідного програмного забезпечення, послуги комплексного обслуговування споживачів за принципом «єдиного вікна»), код за ДК 021:2015 за кодом 72310000-1 на суму 9`352`156.90 грн. з ПДВ (номер закупівлі - UA-2020-12-17-007273-b).

З повагою
Народний депутат України **Качура О.А.**

КИЕВ ВЛАСТЬ

Народний депутат України
Качура Олександр Анатолійович

вул. Грушевського, б. 5, м. Київ, Україна, 01008

18
20.03.21-17
УКРПОШТА

КИЕВ ВЛАСТЬ

Голові Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації
Щербаку І.М.

НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

КАЧУРА ОЛЕКСАНДР АНАТОЛІЙОВИЧ