

№ 3304-05/35872-08 від 14.10.2013

Департамент містобудування та архітектури  
виконавчого органу Київської міськради  
(Київської міськдержадміністрації)  
вул. Хрещатик, 32, м. Київ, 01001

Державна казначейська служба України  
вул. Бастіонна, 6, м. Київ, 01601

Антимонопольний комітет України  
вул. Урицького, 45, м. Київ, 03035

## **ВИСНОВОК**

### **Уповноваженого органу за результатами здійснення моніторингу державних закупівель**

Мінекономрозвитку, керуючись пунктами 3, 3<sup>1</sup>, 4, 5 частини другої статті 8 Закону України “Про здійснення державних закупівель” (зі змінами) (далі – Закон) та Порядком здійснення моніторингу державних закупівель, затвердженим наказом Мінекономрозвитку від 19.10.2011 № 155, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.12.2011 за № 1377/20115, (далі – Порядок) проведено моніторинг закупівлі за державні кошти послуг фотографічних спеціалізованих (створення єдиної цифрової топографічної основи міста як інформаційного ресурсу міської інформаційно-аналітичної системи забезпечення містобудівної діяльності “Містобудівний кадастр м. Києва”, вихідних даних розробки плану зонування території міста та іншої містобудівної документації) (оголошення № 141587 в інформаційному бюлетені “Вісник державних закупівель” від 14.06.2013 № 46/3 (789/3)), проведеної Департаментом містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міськради (Київської міськдержадміністрації) (далі – Замовник) за процедурою “відкриті торги”.

**I. Дата початку здійснення моніторингу:** 06.09.2013 (лист-повідомлення щодо здійснення Уповноваженим органом моніторингу державних закупівель за власною ініціативою від 05.09.2013 № 3304-05/31197-08).

**II. Вид моніторингу:** за ініціативою Мінекономрозвитку.

**III. Питання за якими здійснювався моніторинг:** згідно з абзацами четвертим та п'ятим пункту 1.5 Порядку.

**IV. Результати здійснення моніторингу**

Замовником, усупереч вимозі пункту 3.6 Порядку, до Мінекономрозвитку не надано оригінал або завірену в установленому порядку копію реєстру отриманих пропозицій конкурсних торгів.

Пунктом 3.8 Порядку встановлено, що у разі коли замовник не надав у строк (термін), визначений у листі-повідомленні, інформацію та документи, зазначені в цьому листі, Мінекономрозвитку здійснює моніторинг закупівлі та приймає рішення за його результатами на підставі та в межах наявної інформації та документів.

На підставі наданих Замовником матеріалів для здійснення моніторингу встановлено наступне.

Рішення про вибір процедури закупівлі “відкриті торги” та затвердження документації конкурсних торгів на закупівлю послуг фотографічних спеціалізованих (створення єдиної цифрової топографічної основи міста як інформаційного ресурсу міської інформаційно-аналітичної системи забезпечення містобудівної діяльності “Містобудівний кадастр м. Києва”, вихідних даних розробки плану зонування території міста та іншої містобудівної документації) (далі – документація конкурсних торгів) оформлено протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 10.06.2013 № 12.

Згідно з протоколами засідань комітету з конкурсних торгів від 10.07.2013 № 14, від 11.07.2013 № 16 та від 22.07.2013 № 27 Замовником внесено зміни до документації конкурсних торгів, а строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів перенесено на 09.08.2013.

Пунктом 3 “Інформація про предмет закупівлі” розділу 1 “Загальні положення” (далі – пункт 3 розділу 1) документації конкурсних торгів встановлено строк надання послуг з дати підписання договору по грудень 2013 року. При цьому додатком 2 “Технічні вимоги на закупівлю” до документації конкурсних торгів встановлено, зокрема, що робота поділяється на 3 етапи та термін виконання 2-го та 3-го етапів – 2014 рік, що не узгоджується з вимогою пункту 3 розділу 1 документації конкурсних торгів.

Крім того, підпунктом 4 пункту 6 “Кваліфікаційні критерії до учасників” розділу 3 “Підготовка пропозицій конкурсних торгів” (далі – підпункт 4 пункту 6 розділу 3) документації конкурсних торгів для підтвердження відповідності учасників кваліфікаційному критерію “Наявність фінансової спроможності” передбачено, що учасники у складі пропозиції конкурсних торгів повинні надати, зокрема, копію балансу, звіту про фінансові результати та копію звіту про рух грошових коштів за останній звітний період відповідно до наказу Міністерства фінансів України

від 31.03.1999 року № 87 “Про затвердження Положень (стандартів) бухгалтерського обліку” (далі – Наказ).

Слід зазначити, що відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 07.02.2013 № 73 “Про затвердження Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 “Загальні вимоги до фінансової звітності” (в редакції від 26.07.2013) Наказ втратив чинність.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів Замовника від 09.08.2013 № 36 до участі у процедурі закупівлі запропоновано пропозиції конкурсних торгів наступних учасників:

<b>№ п/п</b>	<b>Назва учасника</b>	<b>Ціна пропозиції, грн., з ПДВ</b>
1	Товариство з обмеженою відповідальністю “ГІСІНФО” (далі – ТОВ “ГІСІНФО”)	17 343 547,27
2	Комунальна організація виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації “Інститут Генерального плану м. Києва” (далі – КО “Київгенплан”)	17 484 960,00
3	Дочірнє підприємство “Виробничо-технічна агенція” (далі – ДП “Виробничо-технічна агенція”)	8 199 579,60
4	Товариство з обмеженою відповідальністю “Аерокосмічне агентство “МАГЕЛЛАН” (далі – ТОВ “АА “МАГЕЛЛАН”)	9 909 756,00

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 21.08.2013 № 38 пропозиції конкурсних торгів ДП “Виробничо-технічна агенція” та КО “Київгенплан” відхилено на підставі пункту 3 частини першої статті 29 Закону, як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торгів.

Пунктом 3 “Забезпечення пропозицій конкурсних торгів” (далі – пункт 3) розділу 3 документації конкурсних торгів Замовника встановлено, що розмір забезпечення пропозиції конкурсних торгів становить 540 000,00 грн., а строк дії забезпечення пропозиції конкурсних торгів повинен становити 90 календарних днів.

Пунктом 5 “Строк, протягом якого пропозиції конкурсних торгів є дійсними” розділу 3 документації конкурсних торгів встановлено, що пропозиції залишаються

чинними протягом 90 днів з моменту закінчення строку подання пропозицій конкурсних торгів.

Виходячи зі змісту частини першої статті 24 Закону, якщо в документації конкурсних торгів замовником вимагається надання забезпечення пропозиції конкурсних торгів, у такому разі учасник під час подання пропозиції конкурсних торгів одночасно надає забезпечення пропозиції конкурсних торгів відповідно до умов його надання, зазначених у документації конкурсних торгів замовника, яке є частиною пропозиції конкурсних торгів учасника.

Розкриття пропозицій конкурсних торгів Замовника відбулося від 09.08.2013.

Таким чином забезпечення пропозицій конкурсних торгів повинно бути чинним до 06.11.2013.

При цьому у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ “ГІСІНФО” надано забезпечення конкурсних торгів у формі банківської гарантії, виданої ПАТ “КРЕДІ АГРІКОЛЬ БАНК” на суму 63 240,00 грн. та зі строком дії до 05.11.2013 включно.

Відповідно до пункту 3 “Інша інформація” розділу 5 “Оцінка пропозицій конкурсних торгів та визначення переможця” (далі – пункт 3 розділу 5) документації конкурсних торгів встановлено, що у складі пропозицій конкурсних торгів учасники повинні надати, зокрема копію довідки про включення до ЄДРПОУ (для юридичних осіб), яка видана не пізніше 1 календарного місяця.

При цьому у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ “ГІСІНФО” та ТОВ “АА “МАГЕЛЛАН” надано довідки Головного управління статистики у Вінницькій області від 14.06.2012 АА № 531171 та відділом статистики у Бородянському районі Головного управління статистики у Київській області від 10.05.2011 АА № 159878 відповідно.

Отже, при розгляді та оцінці пропозицій конкурсних торгів ТОВ “ГІСІНФО” та ТОВ “АА “МАГЕЛЛАН” Замовником не дотримано вимоги абзацу четвертого пункту 1 та пункту 3 частини першої статті 29 Закону.

Згідно з абзацом четвертим пункту 1 та пунктом 3 частини першої статті 29 Закону, у разі якщо учасник не надав забезпечення пропозиції конкурсних торгів, якщо таке забезпечення вимагалось Замовником, та пропозиція конкурсних торгів не відповідає вимогам документації конкурсних торгів замовник відхиляє таку пропозицію.

Слід звернути увагу, що відхилення пропозиції конкурсних торгів у зв’язку із тим, що учасник не надав забезпечення пропозиції конкурсних торгів, якщо таке забезпечення вимагалось Замовником, та пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів, а також відміна процедури закупівлі у зв’язку

з відхиленням всіх пропозицій конкурсних торгів згідно з цим Законом, є обов'язком замовника.

Частинами четвертою та п'ятою статті 28 Закону встановлено, що замовник проводить оцінку пропозицій конкурсних торгів, які не було відхилено згідно з Законом та визначає переможця торгів з числа учасників, пропозиції конкурсних торгів яких не було відхилено.

Проте відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів Замовника від 22.08.2013 № 40 до оцінки допущено пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ГІСІНФО" та ТОВ "АА "МАГЕЛЛАН", а переможцем конкурсних торгів на основі критерію "Ціна" і методики оцінки, зазначених у документації конкурсних торгів, а саме у пункті 1 "Перелік критеріїв та методика оцінки пропозиції конкурсних торгів із зазначенням питомої ваги критерію" розділу 5 "Оцінка пропозицій конкурсних торгів та визначення переможця" визначено ТОВ "АА "МАГЕЛЛАН", пропозиція якого визнана найбільш економічно вигідною, акцептована та з яким укладено договір від 13.09.2013 № 13-09/2013.

## **V. Висновок за результатами здійснення моніторингу**

За результатами розгляду матеріалів, наданих Замовником по процедурі закупівлі послуг фотографічних спеціалізованих (створення єдиної цифрової топографічної основи міста як інформаційного ресурсу міської інформаційно-аналітичної системи забезпечення містобудівної діяльності "Містобудівний кадастр м. Києва", вихідних даних розробки плану зонування території міста та іншої містобудівної документації), Мінекономрозвитку виявлено:

1. Щодо відповідності документів замовника вимогам законодавства у сфері державних закупівель:

- при підготовці документації з конкурсних торгів Замовником не враховано зміни до законодавства щодо складання фінансової звітності та не узгоджено строки надання послуг.

2. Щодо відповідності порядку проведення процедур закупівель вимогам законодавства у сфері державних закупівель:

- пропозиція конкурсних торгів ТОВ "АА "МАГЕЛЛАН" не відповідає вимогам пункту 3 розділу 5 документації конкурсних торгів;

- пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ГІСІНФО" не відповідає вимогам пункту 3 розділу 3 та пункту 3 розділу 5 документації конкурсних торгів.

Ураховуючи зазначене, виконання зобов'язань за договором від 13.09.2013 № 13-09/2013 на закупівлю послуг фотографічних спеціалізованих (створення єдиної

цифрової топографічної основи міста як інформаційного ресурсу міської інформаційно-аналітичної системи забезпечення містобудівної діяльності “Містобудівний кадастр м. Києва”, вихідних даних розробки плану зонування території міста та іншої містобудівної документації), укладеного за результатами процедури закупівлі, проведеної з порушенням законодавства у сфері державних закупівель, може призвести до нераціонального та неефективного використання державних коштів, що не відповідатиме меті Закону та принципам, за якими мають здійснюватися державні закупівлі, закріпленими в статті 3 Закону.

#### **VI. Рекомендації за результатами здійснення моніторингу:**

За результатами здійсненого моніторингу Мінекономрозвитку рекомендує усунути вказані порушення та не допускати їх у майбутньому.

У разі неможливості їх усунення Міністерство пропонує провести нову процедуру закупівлі з дотриманням законодавства у сфері державних закупівель.

Разом з тим зазначаємо, що документація конкурсних торгів замовника повинна містити інформацію про спосіб документального підтвердження відповідності учасників згідно з законодавством, зокрема вимогам встановленим статтею 17 Закону. Тобто, у разі якщо законодавством визначено конкретну форму документів, які можуть містити відповідну інформацію, передбачену статтею 17 Закону, та встановлено уповноважений орган на їх видачу, пропонуємо замовнику при підготовці документації конкурсних торгів у подальшому встановлювати вимогу щодо надання учасниками саме таких документів.

#### **VII. Додаткова інформація**

Частиною третьою статті 12 та статтею 43 Закону встановлено, що відповідальність за вибір та застосування процедур закупівлі несуть виключно службові (посадові) особи замовника - члени комітету з конкурсних торгів персонально та за порушення вимог, установлених Законом та нормативно-правовими актами, розробленими відповідно до цього Закону, зокрема члени комітету з конкурсних торгів замовника несуть відповідальність згідно із законами України відповідно.

Пунктом 3.14 Порядку визначено, що копію висновку Мінекономрозвитку протягом двох робочих днів з дня його підписання надсилає Державній казначейській службі (обслуговуючому банку), а в разі необхідності разом з іншими матеріалами про виявлені порушення (у разі їх наявності) - до інших контролюючих та правоохоронних органів, органу оскарження.

У зв'язку з чим, Мінекономрозвитку інформує Замовника про подання даних матеріалів до правоохоронних та контролюючих органів у відповідності до пункту 22 статті 8 Закону та пункту 3.14 Порядку.

**Директор департаменту державних  
закупівель та державного замовлення  
Мінекономрозвитку**

Рудюк Д.Г. 596-68-46

**А. Є. Рубан**